
農村水保署

自主防災社區 2.0 計畫

推動指引

農業部農村發展及水土保持署

114 年 2 月 編修

序

全球暖化造成極端氣候現象日益明顯，不僅災害的不確定性及規模提升，複合型災害也越趨頻繁，為了減少極端氣候帶來的災害衝擊，近年農業部農村發展及水土保持署(以下簡稱農村水保署)積極投入自主防災工作推動，辦理「自主防災社區 2.0 計畫」提升基層與村里防災量能。另外，隨著大規模崩塌災害於 111 年納入災害防救法，農村水保署亦投入大規模崩塌相關研究，針對過往已發生災害者、保全度中或高、地表位移監測顯示有滑動趨勢者，持續規劃大規模崩塌優先辦理區及公開大規模崩塌警戒發布區，並將其結合自主防災社區，在村里既有自主防災組織之基礎上納入大規模崩塌防災策略，建立推動自主防災的 SOP，期能降低土石流及大規模崩塌可能造成的影響。同時，臺灣位於環太平洋地震帶，山坡地坡陡水急，地震及颱風豪雨過後易發生山崩、土石流等土砂災害，災害位置若鄰近山區聚落，可能影響住戶安全，亦可能引發一系列二次土砂災害，故如何防範災後、震後所引發之二次災害高風險區，亦為自主防災工作之重點。

因此，農村水保署編撰「自主防災社區 2.0 計畫推動指引」，主要提供推動自主防災社區之地方政府或輔導團隊，做為輔導自主防災社區維運操作之工具書。本指引內容除了介紹自主防災社區 2.0 計畫的背景、理念、內涵外，還詳細說明自主防災社區各階段的推動步驟，從辦理自主防災說明與宣導開始，之後再展開兵棋推演、實作演練等各項社區防救災工作，以宏觀的角度整合本署在自主防災工作上的實務經驗，並輔以過去相關實作照片指引。無論是村里民眾、民間組織、行政機關或是學術單位，均可透過本指引所介紹的操作流程，獲取相關的知識與技術，用以幫助社區自主防災工作的推行。

「自主防災社區 2.0 計畫推動指引」由 8 個章節組成，內容大部分以條列式呈現，方便閱讀，並使讀者明瞭該章節重點所在。

第一章 前言

說明農村水保署自主防災社區推動背景及自主防災社區 2.0 計畫的目的、特色，使讀者能清楚知道未來自主防災社區推動方向。

第二章 「自主防災社區 2.0 計畫」內容

說明自主防災社區兵棋推演、自主防災社區實作演練、自主防災社區支援體系建立、自主防災裝備及設備強化等執行內容。

第三章 社區訪視與環境踏查

從關心村里的大小事務做起，逐一說明村里環境踏查的項目，依據環境踏查重點與流程，整理出災害潛勢、保全住戶、防救災資源等資料，以

利後續操作兵棋推演和實作演練等工作。

第四章 自主防災組織成立

說明自主防災組織的架構，依據環境的特性、民眾專長、任務分工將人力作最有效率的配置。

第五章 自主防災兵推工作坊

說明透過颱風境況的模擬過程，掌握自主防災組織成員的任務執行，研擬疏散避難對策，同時提供實際操作時需要注意的事項。

第六章 自主防災社區實作演練

介紹疏散避難演練項目規劃到場地選定、腳本編撰、流程規劃等，輔導村里正確執行演練歷程，並於會後進行任務檢討，促使村里具備災害風險管理能力。

第七章 自主防災社區支援體系建立

說明如何協助地方政府輔導公所校核「**土石流及大規模崩塌防災整備管理系統**」及修訂疏散避難計畫，並且持續協助參與本計畫之村里防災作業及相關防災工作諮詢，運用相關表格記錄汛期期間防災運作情形。

第八章 避免二次災害之自主防災工作輔導

臺灣地震頻繁，當地震過後，社區若迅速啟動自主防災應變機制，便能降低二次災害損失，故本章節將簡述颱風豪雨及地震後防範二次災害的相關措施與策略，確保在災後能迅速應對，強化社區整體防災能力。

第九章 加值自主防災社區防災能量

隨著自主防災工作逐漸成熟，如何進一步強化社區防災能量，構築更加健全的防災體系，以因應極端氣候挑戰，本章節將概述自主防災社區加值概念，包括國際交流、公私協力、區域聯防、永續防災等，期透過外部合作提升社區防災體質。

目錄

第一章、前言	1
一、農村水保署自主防災社區推動背景	1
二、「自主防災社區 2.0 計畫」辦理目的	5
三、「自主防災社區 2.0 計畫」的特色	6
第二章、「自主防災社區 2.0 計畫」內容	7
一、自主防災訓練管理計畫	7
二、自主防災裝備及設備強化計畫	10
第三章、社區訪視與環境踏查	11
一、公所說明會(大規模崩塌村里建議辦理)	11
二、社區訪視或說明宣導	11
三、災害潛勢調查	13
四、防救災資源調查	17
五、保全住戶資料清查	18
六、村里巡查點劃設	20
第四章、自主防災組織成立	22
一、村里既有組織盤點	22
二、防災任務分工	22
三、自主防災組織建立	23
第五章、自主防災兵推工作坊	28
一、自主防災兵推工作坊事前準備工作	28
(一)授課講師資格建議	28
(二)地圖描繪與標示	28
(三)境況模擬	32
二、自主防災兵推工作坊工作項目	35
(一)各編組任務說明與境況模擬處置	35
(二)意見彙整	39
(三)檢討與改進	40
(四)更新村里疏散避難計畫	40
第六章、自主防災社區實作演練	41
一、演練講師建議	41
二、演練規劃	41
三、演練腳本撰編工作坊	42

四、辦理演練籌備會議.....	47
五、實作演練.....	47
六、檢討與建議.....	52
七、村里疏散避難計畫更新與回饋.....	52
第七章、自主防災社區支援體系建立.....	53
一、輔導公所更新校核土石流及大規模崩塌防災整備管理系統.....	53
二、紅黃警戒村里自主防災應變作業回報.....	54
三、輔導自主防災組織操作防災巡查系統.....	55
四、輔導社區防災工作諮詢.....	58
五、撰寫「自主防災社區 2.0 社團」活動紀錄貼文.....	58
六、拍攝剪輯自主防災社區推動成果影片.....	60
七、自主防災社區認證.....	60
八、因地制宜的自主防災社區策略.....	76
第八章、避免二次災害之自主防災工作輔導.....	78
第九章：加值自主防災社區防災能量.....	80
一、公私協力.....	80
二、區域聯防.....	81
三、國際交流.....	81
四、防災永續.....	83
五、強化社區整備作業.....	84
附錄一 辦理線上自主防災工作.....	86
一、「線上自主防災工作」之申請流程.....	86
二、「線上自主防災工作」執行辦法.....	86
附錄二 演練腳本.....	92
一、土石流潛勢溪流村里演練腳本.....	92
二、第一型大規模崩塌村里演練腳本.....	104
三、第二型大規模崩塌村里演練腳本.....	114
附錄三 自主防災社區 2.0 計畫相關資源連結.....	124
附錄四 自主防災社區推動自主檢查表.....	125
附錄五 公所與社區訪視與說明宣導標準作業流程.....	127

第一章、前言

「面對災害，人命永遠是最重要的資產」，臺灣地區多數山坡地具有坡度陡峭、地質脆弱和水流湍急等不利於土體安定的特徵，加上地震及強降雨天然現象，造成大量不安定土砂堆積於集水區邊坡或河道上。這些土砂易成為土石流發生的料源，當土砂歷經颱風豪雨沖刷，這些泥砂和巨石不僅威脅下游保全住戶的生命安全，也可能對道路、橋梁、水庫及其他重要設施造成毀滅性損害。

在極端氣候的自然條件與地質破碎的因素之下，硬體的減災工程有其極限所在，無法遍及所有層面，天災隨時可能發生在任何意想不到的地方。日本阪神大地震時發現，「自助：互助：公助」比例是「7：2：1」，也就是告訴我們，在大規模災害時自助與互助是存活十分重要的方法，亦即自己及村里如具有自主防災能力，即能大幅降低傷亡。同時，由過去的防救災經驗來看，災害管理不單僅是「事發後的反應措施」，更應重視「事前的預防」。

推動自主防災社區的目的是以環境為師，學習與災害共處的技巧，透過宣導教育民眾皆能深刻地瞭解災害隨時發生的可能性，但是未必能會反映在防災的行動上，使防災意識與防災行動之間有落差。逐步踏實培養村里的「防災知識」、「防災技能」、與「防災態度」，引導村里檢視災害歷史資料，包括將土石流、崩塌及淹水等災害敏感區納入兵棋推演，將受災經驗加以系統化整理，輔以防災知能連結經驗與防災作為。



敏督利颱風-松鶴部落居民自主警戒與疏散的成果興起土石流防災專員建制的構想，土石流防災專員是自主防災社區推動的先鋒。

一、農村水保署自主防災社區推動背景

農村水保署自民國 93 年起在全國推動 3 處自主防災示範社區，做為推動自主防災社區的前期工作。民國 96 年起，逐年在有土石流災害潛勢的村里開始推

動自主防災社區，結合村里長、專家學者、地方政府，走入基層推動村里的自主防災工作，以村里居民提出防災對策及需求，培養人與環境良性互動，讓整個村里對防災意識產生共識，強化平時之防災準備及災害來臨時的應變能力，健全地區土石流災害防救體系，由原本只有土石流防災專員單點式的防災架構，朝向建構出線與面的防災網路目標而努力。

為使地方自主防災力量能與公部門的防救災能量結合，因此以村里辦公室為優先推動主體，前期土石流自主防災社區推動與輔導分為兩階段工作來進行。第 1 階段與村里意見領袖及居民訪談，說明辦理自主防災的重要性，取得居民的認同，消弭對災害的認知差異，進而踏查村里災害環境、核對保全住戶名單、調查防救災資源。第 2 階段成立自主防災組織，透過兵推開放式討論防災對策與作為，規劃災害應變對策，建立土石流自主防災社區。

根據「土石流自主防災社區推動續航計畫」(105 年) 之土石流自主防災社區成效調查及深度訪談，其分析結果可以發現過去 10 年內農村水保署推動土石流自主防災社區所做的努力有其成效，土石流防災社區的推動成效普遍落於良好至非常良好之間，宣導、演練並結合社區發展組織，對於推動自主防災社區的皆有顯著效益。



過往防災教育宣導對象是一般民眾，非針對組織成員專業訓練。(參考左側示意圖)



校閱式的防災演練，村里的角色少，難以看出防災任務執行能力。(參考左側示意圖)

農村水保署自主防災社區推動流程

階段	程序	內容
一	教育宣導	舉辦說明會，提升居民防災意識。
	環境診斷	經由村里災害經驗的蒐集、自然與社會環境、防救災資源等的調查，實地踏勘製作地圖，整合各項村里環境調查的結果，研判易致災與安全之處所，共同商議處理對策。
二	村里動員	建立自主防災組織，進行任務分工，並依照村里的特性與需求，有效結合各方資源，擬定村里防救災計畫，以做為村里未來推動、落實防災社區的依據，同時透過村里說明會或個別溝通的方式，將防災社區的推動成果與訊息傳達給村里民眾，促使更多人願意參與，達到提昇村里整體防救災能量的目的。
	防災整備	考量村里內可能發生的災害類型，檢核防救災資源，邀請相關的地方行政單位或民間組織，到村里教導民眾應變救災時所需的基本技能，進行防災演練，以強化村里應變能力。

農業部於 105 年起辦理「氣候變遷下大規模崩塌防減災計畫」，依續完成大規模崩塌潛勢區脆弱度與風險評估、初步影響範圍劃設等風險鑑別與分析作業，並依據風險分析及對策研擬成果，於防災部分，進一步建置地表位移及細部監測等多尺度監測系統、防救災資源清查、疏散避難初步規劃、特定水土保持區劃定規劃及相關法規研究，同時為達大規模崩塌防減災科普素養推廣目的，藉由教育宣傳活動，傳遞相關科普觀念及防災技能。於減災部分，具體落實先規劃後處理原則，參酌崩落地監測、地質探查、構造物防護盤查及水土資源調查成果，持續辦理減災策略調適研究，擬訂緊急、短、中、長期處理方案，陸續投入處理改善工程，並持續參考環境情勢變化，每年滾動調整所擬訂處理方案。

歷年來由經濟部地質調查及礦業管理中心、農業部林業及自然保育署及農村水保署判釋出約 9,800 多處大規模崩塌潛勢區，農村水保署就 300 多處位於山坡地且影響鄰近聚落者，針對其較高風險村里，過往已發生災害者、保全度中或高、地表位移監測顯示有滑動趨勢者，以雨量為主要防災應變管理值依據，地表及地

中監測為輔助，持續檢討訂定防災應變管理值，並強化防災應變與地方自主防災社區，以降低災害發生影響，健全大規模崩塌災害防救機制。

農村水保署將結合土石流災害及大規模崩塌災害影響村里，共同推動自主防災社區計畫，提升村里居民正確的環境風險與災害認知、居安思危的災害意識，更可以減少災害發生的機率，降低災害造成的損失，達成以下目的：

(一) 災害防救面向

1. 強化民眾對於大規模崩塌災害的認知與相關知識。
2. 瞭解環境弱點致災的因子，減少災害的發生機率。
3. 災後能迅速復原，較易重現地方文化與社區特色。

(二) 社區面向

1. 提升村里對大規模崩塌災害的認同迅速動員組織。
2. 配合村里現有的資源營造自主防災疏散避難作為。

(三) 支援體系面向

1. 確立各單位階層防災分工體系逐年降低公助比例。
2. 建立陪伴機制強化地方政府與村里防災應變配合。
3. 整合公私部門的防災能量落實各項災害防救工作。

二、「自主防災社區 2.0 計畫」辦理目的

早期自主防災社區成立與推動是由政府單位主導執行，相關行政機構公助的角色太強烈，弱化了村里居民自助作為，各村里雖已成立自主防災社區，但是民眾參與度偏低，相關防災策略無法透過居民間的互相討論，依據村里特性著實做出調整，造成居民對於防災的主動性低落。因此，民國 107 年農村水保署推出「自主防災社區 2.0 計畫」以全民參與、由下而上、因地制宜的精神辦理，考量村里的環境風險、社經、人文條件不同，發展自主防災社區耐災能力分級，讓地方政府了解各村里的狀況，依據不同的風險等級給予相對應的輔導策略，將資源挹注在最需要的村里。

隨著大規模崩塌災害於民國 111 年 6 月 15 日納入災害防救法，農村水保署也開始針對大規模崩塌災害村里辦理自主防災工作，並結合先前已建立之土石流自主防災社區之系統，導入專業團隊的力量協助公所持續輔導村里精進土石流及大規模崩塌自主防災專業知能，本計畫秉持著「全民參與、由下而上、因地制宜」的精神辦理，除了維持原有之防災演練、宣導的核心任務之外，並且加強與公所防災應變的連結，持續輔導村里精進土石流及大規模崩塌自主防災專業知能，藉由本計畫進行公所與村里自主防災能力的整合強化，建立公部門與村里間減災整備與應變復原之合作伙伴關係，擴大並深化中央、地方政府、民間企業與團體、農村水保署自主防災社區四方網絡，增進災害防救體制與作業效能，在三級防災機制下落實土石流及大規模崩塌防災工作，將防災的觀念深耕至村里之中，期能成自主防災永續家園的終極目標。



善用科技勘察村里易致災因子。

三、「自主防災社區 2.0 計畫」的特色

- (一) **落實地方政府維運防災社區**：農村水保署自主防災社區已有初步推動成果，未來需與災害防救體系密切結合，強化地方政府經營管理自主防災社區的能力，建立永續經營防災網路。
- (二) **精進自主防災社區管理**：考量村里的環境風險、社經、人文條件不同，發展自主防災社區優先推動順序，擬定不同輔導策略，分年分期的方式執行，並輔以後續的考評或獎勵機制。
- (三) **引進輔導團隊的專業人才**：為兼顧全災害面向之防災社區事務，由不同專業領域之人員相互支援、共享資源或經驗交流，將有助於加速防災社區作業之落實。
- (四) **自主防災組織的擴大與增能**：過往村里內的自主防災組織缺乏經費與人力，往往難以獨立運作，爭取民間組織的支持，利用其在地方耕耘所建立的社會網絡，建立類似結盟的組織。
- (五) **防救災資源整合與補助**：透過村里審慎討論，檢討各個防救災單位已購置防救災設備（施），再由村里提出防災設備需求，避免重複購置浪費資源。
- (六) **因地制宜**：建構以社區為核心的推動模式，藉由與社區民眾討論、現地調查及狀況推演等方式，讓民眾了解居住地狀況，並根據討論結果規劃自主防災推動策略。

第二章、「自主防災社區 2.0 計畫」內容

「自主防災社區 2.0 計畫」依工作項目與推動方式分為兩階段執行，第一階段為自主防災訓練管理執行計畫，工作項目包含：自主防災社區兵棋推演、自主防災社區實作演練、自主防災社區支援體系建立。各直轄市、縣（市）政府可依實際需求，自行提報欲執行之工作項目，惟自主防災社區支援體系建立需搭配自主防災社區兵棋推演或自主防災社區實作演練共同執行，不得單獨申請；第二階段為自主防災裝備及設備強化執行計畫，申請之條件為 2 年內曾執行過自主防災社區實作演練之村里，且 2 年內尚未申請本計畫補助之村里為原則。

一、自主防災訓練管理計畫

(一) 自主防災社區兵棋推演

1.至晚於當年度 4 月 30 日前辦理社區訪視或說明宣導，瞭解防災需求討論推動期程，對象應以村（里）自主防災組織成員與土石流保全對象為主。（請參考第三章-社區訪視與環境踏查）

2.辦理災害風險潛勢調查，帶領民眾認識環境中致災因子，須有專家陪同檢視災害潛勢。辦理期程請儘早完成以因應汛期。（如需空拍、衛星影像等圖資輔助說明，可逕上本署巨量空間資訊系統 <https://gis.ardswc.gov.tw>）（請參考第三章-社區訪視環境踏查）



3.辦理自主防災兵推工作坊，實施對象應以村（里）自主防災組織成員與保全住戶為主，持續檢討村里疏散避難計畫，依現況調整防災應變作為，得邀請所在地之鄉（鎮、市、區）公所防災相關業務單位一同參與。辦理期程請儘早完成以因應汛期。（請參考第五章-自主防災兵推工作坊）

4.依據兵棋推演結果，修正村里疏散避難計畫之保全住戶資料、疏散避難編組、疏散撤離流程，依現況調整防災應變作為並將各村里疏散避難計畫附於成果報告中。

5.配合自主防災巡查系統規劃及檢核各村里之巡查點位置。（請參考第三章-社區訪視環境踏查）



針對保全住戶及自主防災組織成員辦理**自主防災兵棋推演**工作坊

(二) 自主防災社區實作演練(請參考第七章)

- 1.除辦理「自主防災社區兵棋推演」工作外，並結合實地防災演練，實施對象為村里自主防災組織成員、土石流**及大規模崩塌**保全住戶及一般民眾。
- 2.辦理演練腳本編撰工作坊，實施對象為村（里）自主防災組織成員，得邀請所在地防災相關單位一同參與腳本討論、辦理方式、時程與參演單位。
- 3.演練籌備會議至少 1 場次，邀請公所、防災相關參演單位及村里長，確認演練腳本、任務分工、場地規劃、人員編組、物資調度等實兵演練相關事宜。
- 4.辦理自主防災社區實作演練，依照腳本工作坊及演練籌備會議內容，檢視社區在颱風侵襲時，如何各司其職處置不同境況，完整呈現社區災前、中、後的運作過程。
- 5.上述各工作項目請儘早完成辦理，以因應汛期到來。
- 6.當年度**7 月 31 日前**申請第二階段「自主防災裝備及設備強化執行計畫」者，應依據村里防災需求，調查所需之裝備及設備，並陳列清單。



(三) 自主防災社區支援體系建立(請參考第七章)

- 1.辦理輔導說明會或公所訪視輔導以輔導轄下公所更新校核「土石流及大規模崩塌防災整備管理系統」土石流及大規模崩塌保全對象名單、自主防災任務編組、村里疏散避難計畫等各項防災整備資料。
- 2.於農村水保署應變小組開設期間，以報表方式記錄發布土石流或大規模崩塌紅黃警戒之村(里)自主防災相關應變作業，並於發布警戒期間，每日下午 5 點前回報給本署。
- 3.應輔導參與本計畫之村(里)於颱風豪雨期間使用本署自主防災巡查系統，進行村里巡查作業。
- 4.協助參與本計畫之村(里)土石流及大規模崩塌防災作業及相關防災工作諮詢。
- 5.當颱風豪雨過後，參與本計畫村(里)遇有疑似土石流或大規模崩塌災害時，應協助進行自主防災社區運作調查與記錄工作，自主防災運作需以文字說明，災害狀況則以照片呈現。
- 6.拍攝剪輯當年度推動自主防災社區 2.0 成果動態紀錄 1 部(約 5 分鐘)。
- 7.視實際需求，協助曾參與本計畫之村(里)，必要之輔導與諮詢。
- 8.配合農村水保署推動自主防災社區相關行政作業，如：使用固定格式

簽到表、提供具有金銀銅認證資格村里報名資料、至整備管理系統填寫工作進度管制表、臉書(Facebook)自主防災社區 2.0 社團貼文、參加工作會議及其他配合事項。

二、自主防災裝備及設備強化計畫

- (一) 提報本項補助之村里，僅限 2 年內(含當年度)曾參與「自主防災社區實作演練」，且 2 年內尚未申請本計畫補助之村里為原則。
- (二) 自主防災所需裝備及設備應與村里幹部討論，並經村里長同意後，報本署核備。
- (三) 自主防災裝備及設備價格超過 1 萬元以上，依本署之規定應列財產並妥善保管。

第三章、社區訪視與環境踏查

在進入村里推動自主防災社區 2.0 計畫前，建議先至公所辦理計畫說明，由公所邀請參與本計畫村里長與會，共同討論執行期程尋求共識，同時讓公所相關單位提供有助於本計畫之行政協助。每個村里所面對的災害也未必相同，為防止災害的發生或降低災害所造成的損失，就必須透過民眾的動員調查村里內可能導致災害的因子、防災資源、保全住戶和弱勢族群，評估災害的衝擊與影響，做為日後自主防災推工作坊研擬對策的基礎，在具體作業上可參考下列說明：

一、公所說明會(大規模崩塌村里建議辦理)

公所在防災的工作上負責社區防災宣導、疏散避難、收容安置、自主防災社區推動等項目，因極端氣候造成的災害影響範圍較廣，村里的防救災能量可能無法應付，透過說明會討論疏散避難流程及相關可運用的防災資源，減少災害的損失。

- (一)邀請公所首長或一層主管主持說明會，社政、民政、農政相關單位及村里長與會。
- (二)說明土石流及大規模崩塌發生機制、影響範圍、警戒訊息發布機制。
- (三)瞭解公所預防性疏散、撤離方式、安置地點的規劃。
- (四)設定村里自主防災社區推動期程。

二、社區訪視或說明宣導

社區民眾對於大規模崩塌災害的概念較為模糊，雖然部分村里非首次辦理自主防災社區的工作，然而過往以土石流災害、水災為主要的防災標的，對於大規模崩塌的概念較為缺乏，透過社區說明宣導，運用開放性的談話打破僵局，與社區民眾探討現況問題，強化民眾的認知，協助解決相關防災需求，可以利用社區訪視或說明宣導任一形式辦理。

- (一) **社區訪視**：針對首次辦理自主防災社區 2.0，或村里長對於自主防災工作較不熟悉之村里，進行訪視輔導，說明自主防災辦理目的。
 - 1.邀請村里長及社區意見領袖參與。
 - 2.瞭解村里環境狀況、歷史災害、組織互動情形。

3.降低推動的抗拒心理爭取認同與支持。

(二) **說明宣導：**針對非首次辦理自主防災社區 2.0，或對自主防災工作之推動有意願之村里，辦理說明會，討論推動自主防災相關事宜。

1.邀請組織幹部、熱心民眾、保全住戶參與。

2.說明自主防災社區推動的目的，提高參與踏查與組織的意願。

3.進行保全戶或弱勢族群個別關懷，討論相關防災因應對策。



與村里長的訪談中能迅速瞭解村里環境弱點及保全住戶資料



掌握村里狀況，說明推動防災社區目的，爭取認同與支持

三、災害潛勢調查

全台約有三分之二的面積為山坡地，且多屬於坡度陡峭或地質脆弱地區，大部分的坡地災害在發生之前，都可以提前從周圍的自然環境或建成環境中觀察到發生徵兆。

如果社區平時就知道可能發生的坡地災害類型、發生區位以及影響範圍等資訊，就能事先針對一些突發的災害狀況擬訂因應對策，或者規劃避難據點與疏散路線。當颱風豪雨發生時，社區組織可以定時巡邏這些危險地點、監控雨量或河川水位等，若住家正好位於坡地災害影響範圍內，也可以預先做好疏散避難的準備。

(一) 環境檢查項目及重點

村里發生坡地災害時，可能有房屋遭到土石掩埋、道路坍方、甚至發生人員受困等災情發生。為提升居民的危機意識，村里內土石流潛勢溪流影響範圍內道路或橋梁、疏散避難路線、陡坡或擋土牆下方的房舍、河岸攻擊坡的部落等區位，需特別進行災害徵兆的檢查。檢查項目及重點可參考下表：

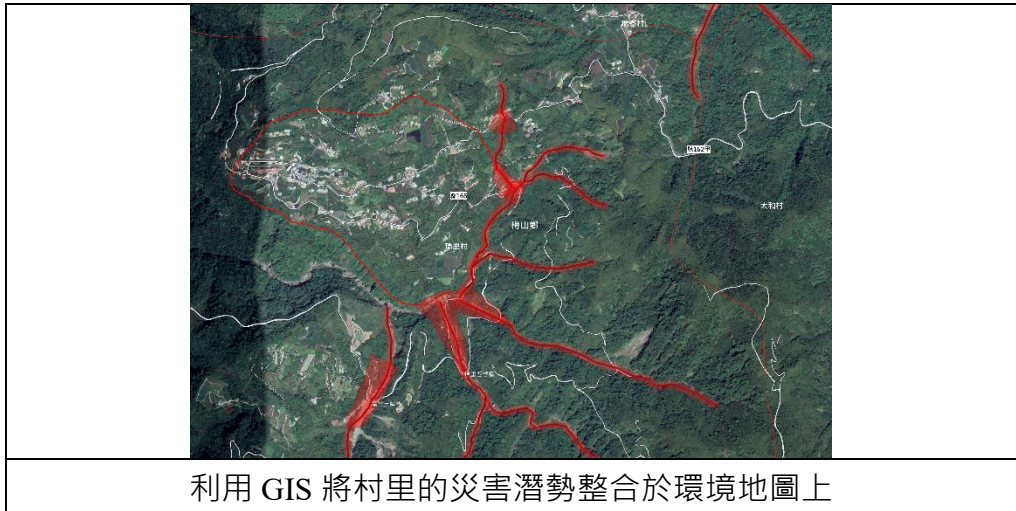
檢查項目	檢查重點
河岸與河床	(1)河流攻擊岸處之坡面有裂縫或塌陷情形 (2)河流攻擊岸處之坡腳有土砂淘刷，或護岸、堤防工程損毀 (3)中游地區兩側邊坡有大規模崩塌發生，或河床上有大量土砂堆積 (4)防砂設施有變形或破裂現象發生 (5)河流護岸發生基礎淘空或陷落現象 (6)目前河床太高接近村里聚落的位置
邊坡	(1)崩塌地的裸露面積或坡腳處的落石有擴大發展的趨勢 (2)山勢較高的坡腳處有落石堆積情形 (3)邊坡坡面有成群成組同方向的裂縫或局部塌陷出現 (4)設置在邊坡附近的電線桿或是樹木有逐漸傾斜現象 (5)邊坡或擋土結構物表面有異常出水現象 (6)崩塌地的裸露面或坡腳處的落石有擴大發展的趨勢 (7)大規模崩塌潛勢區域是否有明顯大規模崩塌徵兆(如：冠部是否細裂或傾斜變形、陷落區與隆起區是否明顯等)

擋土設施	(1)擋土牆後方土坡太陡或與建築物沒有保持安全距離 (2)擋土牆、護坡的排水孔有堵塞現象 (3)擋土牆、護坡有外凸變形現象 (4)擋土牆、護坡有龜裂現象 (5)擋土牆、護坡裂縫有持續加大 (6)地錨錨頭與擋土牆間有開裂或剝離現象 (7)地錨錨頭有鏽蝕或滲水現象
道路與橋梁	(1)山區道路或邊坡排水溝為無尾溝 (2)道路路面出現方向一致的長裂縫或塌陷情形 (3)山邊坡坡腳處的道路路面有隆起現象 (4)連外橋梁附近已有崩塌地存在 (5)橋梁有土石或漂流物淤積堵塞現象 (6)橋梁的結構有破壞的情形
排水系統	(1)排水溝有漏水、積水、淤積等現象 (2)排水系統有折斷而造成排水不良 (3)排水溝未淤塞時有溢流現象
建築物	(1)建築物臨近山崖 (2)建築物臨近山凹溝谷處 (3)建築物臨近土石流潛勢溪流影響範圍谷口處 (4)建築物臨近坑溝凹岸處

(二) 事前準備工作

- 1.基本環境地圖：包含完整的村里行政轄區範圍，可利用內政部台灣行政區域圖、Google Map 衛星影像圖、航空照片圖、正射影像圖等，以清楚看見山岳、道路、溪流、建築物等分佈位置為佳。
- 2.掌握村里狀況：根據村里的土石流潛勢溪流影響範圍、山崩與地滑地質敏感區、大規模崩塌潛勢區等易致災地區圖層進行套疊，初步判斷村里內可能發生的災害類型及影響範圍。
- 3.蒐集社區災害經驗：藉由過去災害類型、影響區域與受災情況的描述，不但有助於判別高災害風險區的位置，更可讓民眾思考未來應考慮或防範的災害類型。同時，利用 **農村水保署歷史影像平台系統** (<https://photo.ardswc.gov.tw>) 蒐集資料或將村里提供資料上傳，運用雙

向回饋機制更容易掌握村里的狀況。



(三) 災害潛勢調查流程

- 1.組成踏勘小組：邀請意見領袖、組織幹部及熟悉環境的居民，配合坡地災害或水保專家，以及文字與影像記錄小幫手。
- 2.規劃踏查路線：專家利用災害潛勢與歷史災害資料引導居民在地圖上標示有災害疑慮之地點，規劃踏勘路線，盡量控制在兩小時內完成。



- 3.執行實地踏勘：帶領村里居民學習災害環境徵兆的研判方法，確認是否有災害發生的危機，判斷災害可能的影響範圍與衝擊程度為何，將重點紀錄於便利貼上，並運用相機拍下村里坡地致災因子標示於地圖上。



災害的發生有其徵兆，進行踏查掌握災害的特性

- 4.呈現檢查結果：首先，在地圖上畫出行政區域範圍，標示出坡地災害潛勢區域或是歷史災害點位，將環境踏勘過程中所拍攝的照片印出後，對照便利貼上的紀錄，在地圖上標示出正確的位置。



將踏查的文字記錄及照片標示於地圖中

- 5.公開評估說明：利用意見領袖或幹部集會時間，針對整理過後的災害潛勢地圖從全面性的角度共同診斷、分析村里的坡地災害風險，檢視可能面臨的防救災問題，作為兵棋推演災害境況模擬的參考。

四、防救災資源調查

村里內許多我們習以為常的人、事、物，在防救災工作上往往都扮演著舉足輕重的角色，透過做中學、學中做的方式帶動村里居民進行防救災資源的清查，稽核出村里在硬體整備和軟體方面的防災能力所欠缺的項目。

(一) 避難收容處所

- 1.檢視避難處所水電、盥洗設備、睡袋帳篷等避難資源。
- 2.依照就近疏散原則，分配保全戶預定疏散避難地點。
- 3.確實記錄避難收容處所名稱、容納人數、地址、聯絡人、電話。
- 4.檢視避難收容處所位置是否位於土石流潛勢溪流影響泛位或大規模崩塌潛勢區內，民眾撤離之避難路線是否有中斷之疑慮。



避難收容處所比其他空間系統考量得更加複雜，除本身的安全性外，服務避難民眾能力與接近性及效益性，都是必須要列入考量。

(二) 防救災資源

- 1.清點公部門配置或村里自行添購的防救災資源。
- 2.建議分類成「載具」、「裝備機具」、「民生物資」。
- 3.填寫數量、管理人（所有人）、放置地點以及聯絡方式資訊。

將資料用於兵推模擬討論，檢視自主防災組織在執行疏散避難任務時，會使用到的資源詳細記錄，再針對所欠缺防救災資源，尋求村里內

是否有私人財產願意支援提供防救災使用；或是未來也可以就不足之處，向公部門尋求補強，避免災害時發生物資短絀困窘的情形。



五、保全住戶資料清查

在警戒發布當下，若能掌握優先疏散撤離的名冊，就能充分準備預警疏散工作，有效率減低傷亡。請參考下列調查流程：

(一) 新增保全住戶資料

- 1.向內政部地政司申請村里門牌點位圖。
 - 2.準備最新村里大規模崩塌影響範圍圖。
 - 3.套疊初步確認影響範圍內門牌號碼。
 - 4.向公所索取土石流保全住戶名單，刪除與大規模崩塌保全住戶門牌號碼重疊資料。
 - 5.無資料的門牌，請公所向戶政單位調查門牌號碼內的住戶資料。
- 備註*參考法條-個資法第八條第一項、第二項、第六項，得免為前項之告知。
- 6.請村里長、鄰長或村里幹事確認保全住戶資料。

7.核對後資料請村里長簽名。

(二) 已有保全住戶資料

- 1.向公所申請前一年度保全住戶名單。
- 2.準備最新村里土石流及大規模崩塌潛響範圍圖。
- 3.初步確認影響範圍內門牌正確性。
- 4.與村里長或鄰長核對籍在人不在戶之門牌與住戶資料。
- 5.請村里長、鄰長或村里幹事確認保全住戶名單。
- 6.核對後資料請村里長簽名。

(三) 查訪災害弱勢族群

- 1.調查土石流潛勢溪流或大規模崩塌潛勢區影響範圍內之獨居老人、行動不便等自行避難有困難之人員名單，以利後續擬訂相對應之防災對策。
- 2.影響範圍內的特殊機構（如：醫院、護理之家、長期照護機構、療養院、寄宿學校等），如後續經討論有需要通知，建議輔助機構建置保全清冊及緊急連絡人等資訊。
- 3.其它未在土石流及大規模崩塌影響範圍內的弱勢族群，如村里長認為有疏散避難的需求，建議納入現有的保全住戶名單內。



潛勢溪流影響範圍內的保全住戶、弱勢族群都是村里災時優先照顧對象

六、村里巡查點劃設

巡查點建立目的是希望能透過觀察災害的前兆、提前預警並撤離，減少損害。踏查過程中，與在地居民、耆老進行訪談，結合歷史災害經驗規劃村里在颱風豪雨期間需巡查的地點，利於後續推動自主防災社區巡查系統，巡查點的數量由自主防災組織成員視環境災害弱點、現有人力、安全性來設定，切勿設置過多的巡查點造成巡查人員的負擔與增加暴露於災害的危險性。

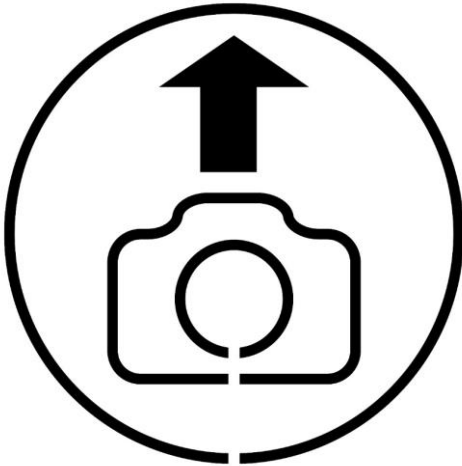
- (一) **檢視災害影響範圍**：輔導團隊專家從災害潛勢調查結果及歷史災害的經驗，瞭解災害發生徵兆及影響程度，告知防災組織成員村里有哪些易致災地點需要巡查及觀察的重點範圍，如發生徵兆有持續擴大或益發嚴重的趨勢，可盡速通報處理。
- (二) **選定災害警戒地點**：經由村里居民與輔導團隊溝通討論，確認颱風豪雨期間有危及居民安全的區域為主要的巡查點(如：土石流潛勢溪流溢流點、大規模崩塌影響範圍邊緣與道路交界處、鄰近建築物的陡峭邊坡、受河岸侵蝕影響的聚落等)，視村里的巡查人力而定，選擇單一或是多個警戒地點。
- (三) **擇定安全觀察位置**：部分災害潛勢地點都具有一定的危險性，以站立在相對安全的地方為主，接著記錄座標，利於後續設定巡查點(參考第七章)。接著，選定觀察方向進行拍照，確認單張照片所及範圍內能呈現欲觀測的目標。
- (四) **畫設巡查點與方向**：事先準備亮色漆及字模板，確定觀察位置及方向後，在拍攝者站立的點上，運用噴漆或是油性漆標示記號，確保往後觀察拍攝的照片能一致，利於掌握災害情形及演變的過程。
- (五) **建立巡查點**：待巡查點劃設後，須紀錄巡查點點位並拍攝範例照片，以利後續進行對照，同時，前往農村水保署自主防災社區管理後台(<https://reurl.cc/mR2k7W>)，進行此巡查點基本資料設置。



(六) **紀錄巡查點現況**：為強化社區災前預警能量及災後復原紀錄，將提高巡查點紀錄頻率，請各地方政府及輔導團隊協助提醒轄內村里，於防汛期前後(4 月底、11 月底)及每次颱風事件前後，需前往巡查點檢視及上傳社區現況照片各 1 張。

有關自主防災巡查點教學資源，可前往農村水保署土石流及大規模崩塌防災資訊網查詢。(<https://reurl.cc/74Nbly>，路徑：防災應用/自主防災社區 2.0 專區/自主防災巡查大解密)




設定警戒的地點與觀察的方向

警戒點參考標記

第四章、自主防災組織成立

社區防救災工作長期倚賴村里長在社區第一線來執行，在災害有發生之虞或發生之時總是分身乏術，為有效回應在地的防災需求，落實防災社區工作，單靠少數人的力量是不足的，必須成立一個組織來執行相關防災任務。回顧過往，農村水保署在土石流潛勢溪流影響內村里成立土石流自主防災守衛隊、水利署在易淹水地區成立防汛守護隊、內政部警政署治安社區、消防署成立的韌性社區和睦鄰救援隊、縣市輔導村里成立的守望相助隊。

公部門已經投入相當的經費建置。由於各單位屬性與任務不同，為避免出現資源重疊的情形，輔導團隊透過與村里長訪談的過程中，針對社區既有的組織進行調查，篩選出具有參與社區防災事務熱忱與防救災專業技能的人員，協調不同單位防救災資源，共同執行防救災任務。

一、村里既有組織盤點

因應大規模崩塌的影響範圍廣，需要更多的人力來協助疏散避難的工作，建議在成立自主防災組織時，不宜完全獨立於社區原有體系之外，而應該與其他現有的組織或團體保持良好的互動關係，加以調整村里內既有的組織，更有效率運用人力與資源，組織成員也因為平常有互動，災時更能立即動員展開應變救援行動。

- (一) **調查村里的組織**：輔導團隊透過與村里長訪談的過程中，針對村里既有的組織進行調查(如：守望相助隊、睦鄰救援隊、鳳凰志工隊、環保志工、媽媽教室等)。
- (二) **協助自主防災人員編組**：以避免出現人員編排重疊，並確保名單中之人員能確實完成所負責之工作，以及對防災事務有熱忱之人員，以此做為自主防災組織編制與執掌之基礎，進行村里防救災任務分工與編組。

二、防災任務分工

基於前項災害環境檢查的結果，如何有效運用所調查的資料，就必須將社區過去的災害應變行動與環境檢查後所討論的防救災對策逐一列出，這也是推動社區自主防災最重要的一個步驟，否則在面臨災害時，社區空有一堆調查表及設備卻不知如何運作，如同一盤散沙。

(一) 盤點村里防災任務

1. 探討災害潛勢診斷後可能的防災對策
2. 檢視過往災害發生時相關的應變工作

(二) 彙整村里防災任務

1. 依照其機能或性質的不同進行分類
2. 補充各防災任務分類的內容
3. 歸納整理成為村里防救災任務

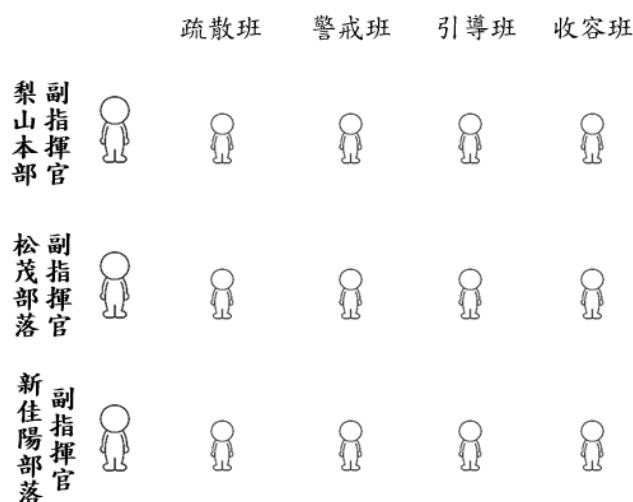
三、自主防災組織建立

在社區防救災組織架構時，應考量區域環境與空間的特性規劃分為數個防災組織，接著檢視村里防災任務彙整的內容來進行防救災組織的編組，再依照社區的特性進行組織架構的調整，需尊重村里內不同的意見與聲音，以合作的方式來提升自主防災組織之經營運作，召募村里中熱心有能力的居民互相配合推動，達到自主警戒與自主疏散的目標。

(一) 規劃符合村里需求的防救災組織架構

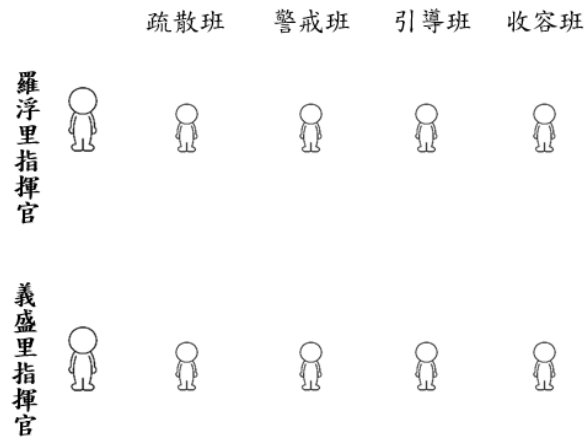
1. 依地區或環境的特性

- (1) 依區域部落成立組織：和平區梨山里內有三塊大規模崩塌地，彼此距離遠且受到地形的影響，聯繫的交通不便，里內經過溝通以地區分獨立組織，以三個部落的人力來進行編組。



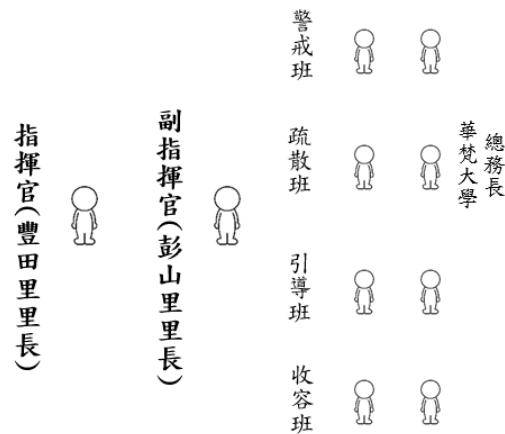
(2)依行政區成立組織：桃市 LL001(舊編號：桃園市-復興區-D021)

崩塌地主要在羅浮里內，而影響範圍包含義盛里，因在災害防救上，兩里指揮官有各自的作法，經討論各里自成立自主防災組織。



(3)依環境需求成立組織：新北 LL001(舊編號：新北市-石碇區-T001)

崩塌地主要在豐田里的華梵大學內，而影響範圍包含彭山里，避免造成人力資源的浪費，彭山里的里長和華梵大學總務長納入豐田里自主防災組織中，共同執行防災任務。



2.依分類的防災任務性質

在農村水保署建議的自主防災組織架構外，村里在彙整防災任務時，認為有成立其它班(組)的需求，以利往後順利執行防救災的工作，如：南港村。



(二) 編組自主防災組織

1. 考量人員專長及區域性納入小組組長
2. 由小組組長遴選任務執行地點附近民眾為組員
3. 檢視任務量多寡確認人手是否充足



運用原有村里組織團體整合編組，避免造成人力資源的浪費，指揮官在調度上也能夠化繁為簡，迅速下達任務掌握防救災的時間點。



促使社區防災組織之發揮更為全面，結合警消單位及外部資源，培養相關急救災觀念與操作實作課程，以便面臨緊急狀況時能妥善應變

(三) 農村水保署建議之自主防災組織架構

農村水保署在前期自主防災社區推動工作中已經協助村里人員將自主防災組織分為指揮、警戒、疏散、引導、收容五個班的防災任務分工與編組，下列將就各班成員的特質簡述，提供村里意見領袖招募人員時參考用：

- 1.指揮中心：指揮調度防救災人員，指示疏散撤離作業。由村里具行政領導能力之核心人員組成如：村里長、社區協會理事長、總幹事等。
- 2.警戒班：預警監控雨量和溪水水位，傳遞災情訊息。由所調查出之歷史災害發生地點鄰近的熱心村里幹部組成如：村里幹事、土石流防災專員、鄰長等。
- 3.疏散班：疏散勸告並協助弱勢族群預防性撤離。可由鄰近且熟悉保全對象之熱心人士或受過相關專業訓練者組成。
- 4.收容班：協助避難收容處所開設、災民收容及照護。可由避難收容處所管理人及精通廚藝、具護理知識或能安定人心者組成。
- 5.引導班：執行交通引導、秩序維持、管制警戒區路段。可由防救災設備、機具擁有者、熟知操作者或熟悉當地道路狀況者組成；如：義消、義警、義交、睦鄰救援隊等。

《自主防災組織編組紀錄表》範例

班別	任務分工	姓名
指揮中心	統籌指揮自主防災組織調度，進行疏散避難宣導，請求公所給予相關支援	陳○祥
	副指揮官	李○章
疏散班	協助 2 鄰疏散避難	涂○源
	協助 3 鄰疏散避難	張○吉
	協助 4 鄰疏散避難	邱○勝
	協助 6 鄰疏散避難	羅○厚
	協助 7、8 鄰疏散避難	邱○榮
	協助 9 鄰疏散避難	陳○福
	協助 10 鄰疏散避難	張○賢
引導班	協助 2.3.4 鄰和台 14 線交通引導	吳○君
	協助 6.7.8 鄰和台 14 線交通引導	張○琅
	協助 9.10 鄰和台 14 線交通引導	潘○森
收容班	協助義民祠避難處所開設	葉○州
		黃○逢
	協助天帝宮避難處所開設	羅○煌
	協助集會所避難處所開設	陳○華
		林○峯
		鍾○旭
警戒班	協助觀測南和橋水位	陳○成
	協助觀測南村橋水位	羅○宏
	協助觀測南平橋水位	潘○榮
	協助觀測南康橋水位	梁○盛
	協助觀測南隆橋水位	黃○仁
	測量雨量	潘○輝

第五章、自主防災兵推工作坊

兵棋推演系統是來自於軍隊進行實兵演練的紙上作業系統，此系統逐漸被運用到災害管理和 I M S (Incident Management System，事故管理系統) 中，能夠在災前整備時就對災害應變、搶救加以設想、推斷的重要工具。不同於土石流或水患自主防災社區，防災組織成員對於各自的防災任務有一定的認識，大規模崩塌災害屬較為新穎的議題，而災害影響的時間長，對許多村里民眾來說，沒有實際的災害經驗，往往不知道如何將防災理念與構想轉化成可付諸執行的工作事項，以致事倍功半。

莫拉克颱風所誘發之複合型土砂災害，超出現有土石流的警戒、預報與應變機制所能處理的範疇，導致大範圍的交通中斷，公部門能量無法協助的情況下，自主疏散避難工作的執行格外重要。因此，一個由民眾所產生的村里防救災計畫，除了應包含減災、整備、應變以及復建各個面向之外，更要能整合社區各個團體的意見、反映出民眾對於社區安全的渴求，以作為社區日後可以落實、執行防救災工作的依據。

一、自主防災兵推工作坊事前準備工作

完成前揭的環境踏查後，輔導團隊首先要引導組織成員彙整防災資料製作成村里環境診斷地圖，討論先前發掘到的災害問題，釐清分析村里易致災因子，整理出村里在災害防救上可能存在的議題，透過各種狀況想定及模擬兵推之過程，檢視各組成員面對複合式災害的處置作為，研擬改善建議與計畫，以提升緊急應變及自救互救的能力。以下就自主防災兵推工作坊事前準備的重點工作項目作細項說明：

(一)授課講師資格建議

為強化兵棋推演品質，提升社區民眾學習效率，確實引導社區民眾依據村里自身環境、防災人力物力資源、避難收容處所情況等綜合條件，針對兵棋推演中各項境況訂定適切的防災策略，建議具有災害管理或防災實務經驗，且已充分了解社區各項近況者，擔任講師主導兵棋推演。

(二)地圖描繪與標示

1.準備器材

(1)村里範圍的正射影像地圖(至少 A0 大小)

(2)彩色和空白標籤貼紙

(3)油性麥克筆

(4)踏勘照片

2.參與人員

(1)社區意見領袖

(2)防災守衛隊成員

(3)長居當地耆老

3.時間規劃

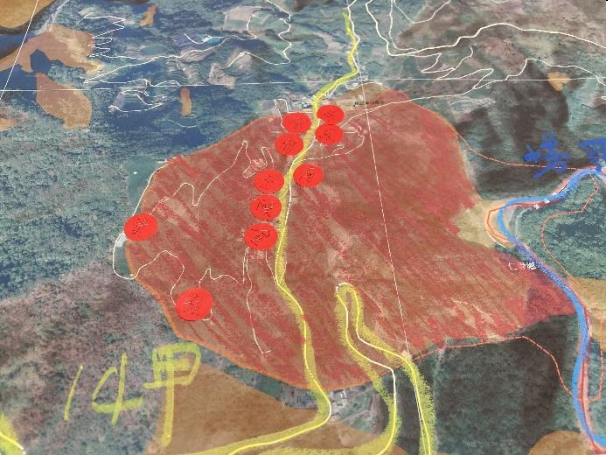
(1)時程配合社區作息

(2)可與社區幹部充分討論

(3)最好 60 分鐘內完成地圖討論

4.繪製流程

1	認識地圖方向、村里道路與溪流：村里中有部分道路為重要的聯外道路，在颱風豪雨時必須特別注意這些道路是否暢通，請以黃色實線將這些重要道路描繪出來。村里中有溪流經過的地方，也是必須要隨時留意的，請將這些溪流以藍色實線描繪出來。	
2	標示土石流或大規模崩塌影響範圍：在村里中若有土石流或大規模崩塌影響範圍，附近地區的住戶須特別注意是否位於影響範圍內，請將這些範圍以紅色網底圈出。	

3	標示坡地災害或易淹水區：村里中可能會有某些地方發生坡地災害、淹水的情形，請將坡地災害以橘色圓形標記點出其位置，或以紅色文字在地圖上描述，易淹水區以藍色虛線圈出其範圍。並將災害潛勢的照片貼在旁邊輔佐對照。	
4	標示保全住戶：村里中有些住戶是位於土石流或大規模崩塌的影響範圍內，而這些範圍內之住戶，就是保全住戶，用紅色圓形貼紙標示。這些住戶在颱風豪雨時，都有可能受到土石流或大規模崩塌的影響，所以應該告知這些住戶平時就要做好疏散避難的準備，以備不時之需。除影響範圍內之住戶外，依實際狀況亦可將有致災疑慮區域之民眾，將其列入保全住戶。	

5	標示弱勢族群：村里中可能會有一些居民是老弱婦孺或行動不便者，這些人可能需要派員協助他們提早進行疏散避難。為了方便疏散人員確認有哪些人需要幫助，請將這些居民在地圖上標示出來。以藍色圓形標記，並於旁邊以標籤貼紙寫上其姓名，以便確認其對象為何。	
6	標示重要設施：學校、急救中心、辦公室、活動中心派出所、活動中心、避難收容處所、防救災資源存放地點等。	
7	標示防救災資源：包括通訊照明器材、救災器材、警示器材、救生設備、救護器具等等。	

(三)境況模擬

在完成村里環境診斷地圖各項資源及重要地點的標示之後，團隊可以參照日本地區防災行動計畫的應變時間軸 timeline 概念，以時間序列分析方式探討遭受重大災害威脅的情境，因為大規模崩塌災害影響的時間遠比土石流長，且部分地區交通不便有需要提早疏散的準備，視颱風強度及社區地理條件自行設定颱風情境，可從海上颱風警報開始模擬，本署建議從「海上陸上颱風警報→颱風圈進入台灣本島→颱風圈籠罩台灣本島→颱風中心出海」的時間線，建構災前減災、災中應變、重大災害情境、災後長期收容等問題，以下提供範例參考：

1.土石流及第一型大規模崩塌村里

(1)海上陸上颱風警報發布

- A.指揮官收到公所傳達的警戒訊息
- B.進行防災宣導作業
- C.防災組織成員任務分派
- D.避難處所開設整備

(2)土石流/大規模崩塌黃色警戒發布

- A.坡地及溪流巡視
- B.架設雨量筒觀測雨量
- C.弱勢族群預先撤離
- D.保全住戶勸導疏散
- E.避難處所收容登記

(3)颱風圈進入台灣本島

- A.災害環境巡視
- B.持續降雨，部分路段有落石
- C.道路交通引導作業

(4)颱風壟罩全台(土石流/大規模崩塌紅色警戒發布)

- A.發生坡地災害重要道路中斷，部分地區有居民受困

B.雨量持續加大，出現大規模崩塌徵兆

C.保全住戶不願撤離

D.避難收容處所停水、停電

E.危險區域管制作業

(5)颱風中心出海

A.土石流/大規模崩塌警戒解除

B.協助民眾返家

C.大規模崩塌影響範圍內的蝕溝及道路裂縫持續擴大

D.長期收容的需求

2.第二型大規模崩塌村里

(1)海上陸上颱風警報發布

A.指揮官收到公所傳達的警戒訊息

B.進行防災宣導作業

C.防災組織成員任務分派

D.避難處所開設整備

(2)土石流黃色警戒發布

A.潛勢溪流巡視

B.架設雨量筒觀測雨量

C.土石流影響範圍內弱勢族群預先撤離

D.土石流保全住戶勸導疏散

E.土石流避難處所收容登記

(3)颱風圈進入台灣本島(大規模崩塌黃色警戒發布)

A.大規模崩塌坡地巡視

B.大規模崩塌影響範圍內弱勢族群預先撤離

C.大規模崩塌保全住戶勸導疏散

D.大規模崩塌避難處所收容登記

(4)土石流紅色警戒發布

A.發生坡地災害重要道路中斷，部分地區有居民受困

B.土石流保全住戶不願撤離

C.道路交通引導作業

(5)颱風籠罩全台(大規模崩塌紅色警戒發布)

A.雨量持續加大，出現大規模崩塌徵兆

B.大規模崩塌保全住戶不願撤離

C.避難收容處所停水、停電

D.危險區域管制作業

(6)颱風中心出海

A.土石流警戒解除，協助民眾返家

B.大規模崩塌警戒解除，協助民眾返家

C.大規模崩塌影響範圍內的蝕溝及道路裂縫持續擴大

D.長期收容的需求

3.災時特殊狀況模擬(進階)

(1)弱勢族群疏散環節(如身心障礙者、瘡啞人士、獨居、孕婦等進行疏散)

(2)社區內休閒場域相關業者(如民宿、露營區、旅館等)建立營業場所業者溝通聯繫管道及作業方法。

(3)非保全清冊之活動族群(如觀光客、外籍人士、短期工作者等)，建置防災訊息獲取管道及自主防災疏散策略。

二、自主防災兵推工作坊工作項目

(一)各編組任務說明與境況模擬處置

引導自主防災組織成員及村里民眾圍繞村里環境診斷地圖，使每位成員都能清楚看到地圖上已完成之道路、水系繪製，重要地點、保全住戶、歷史災害、社區巡查點等標示。

1.組織任務說明

由於並非每個自主防災組織成員都受過專業的防災訓練，或是在組織成立之後未在實際颱風豪雨期間運作過，為使其編制內人員能夠掌握自己在組織中被賦予的任務，作法如下：

- (1)講師介紹各編組所負責的任務與成員
- (2)紙卡寫上組別及姓名放於地圖責任區
- (3)成員檢視預設的任務分工是否可執行
- (4)如超過個人能力範圍則適度修正調整



將人員分組名單寫在紙卡上，放置於任務責任區，以便指揮官指揮調度使用，瞭解防救災任務執行時，人員運用的狀況。



自主防災社區兵棋推演工作坊透過災害狀況模擬，組織成員能夠掌握自己被賦予的任務。

2.狀況下達

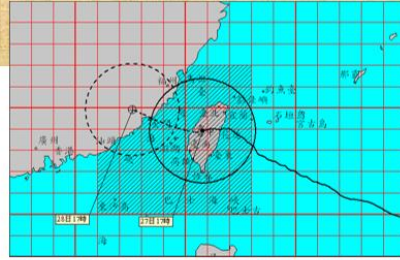
為使模擬警報傳遞與災情處置的操作過程更為逼真，利用先前共同討論出來的災害情境，讓組織成員瞭解災害規模、災情，引導指揮官與組織成員在規定的時間內採取防災減災與災害應變作為。

- (1)利用簡報或字卡下達災害狀況引導討論對策
- (2)設定各項災害境況的處置時間
- (3)引導各班組員思考哪些是屬於自己負責的任務

參 氣候歷程

狀況八

28日0時颱風中心在南投縣，繼續向西轉西北西移動，此颱風暴風圈仍籠罩臺灣各地區，累積雨量已達950毫米，通往雙溪市區之平林橋(雙溪)因溪水暴漲而封閉道路；雙溪高中一帶淹水超過50公分。因邊坡崩塌，通往玉仙宮道路中斷，無法立即搶通。



設定在某時間點下的氣候條件(如：引進旺盛的西南氣流，降下豪大雨)，當地曾經發生過的災害經驗，引導組織成員討論村里可能發生的災害事件。

3.災情處置

對村里來說，擁有資訊蒐集能力，以決定何時進行疏散撤離，才能於災害發生之際「自救、互救」，降低災害損失，各班針對當時之災害情況，衡量該班現有人力及條件，與成員討論後發表因應作為，需檢視下列事項：

(1)選擇安全疏散避難路線

- A.利用現有的路段與不經過危險路段的原則
- B.避開災害潛勢影響區域
- C.前往避難處所最近路線



(2)決定疏散時機

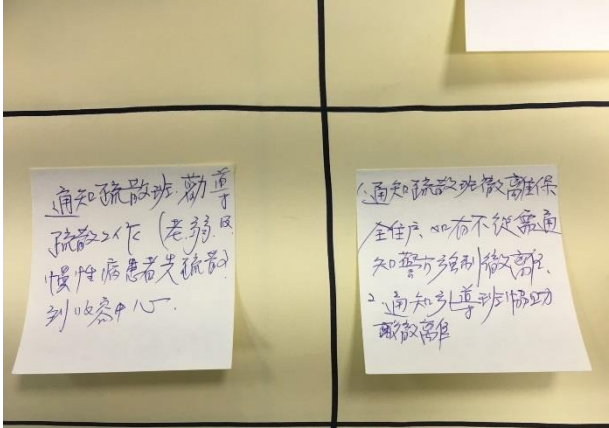
- A.累積雨量是否達紅色警戒基準值
- B.河川水位是否達警戒水位
- C.邊坡是否有崩塌徵兆

(3)確認疏散方式

- A.自行步行或載具運送
- B.水平疏散或垂直疏散
- C.是否為弱勢族群，需加派人員協助疏散

(二)意見彙整

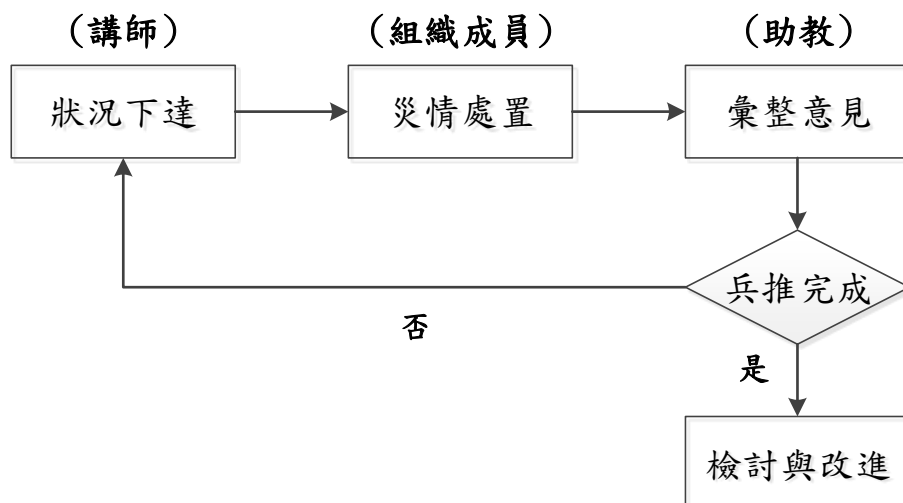
- 1.助教協助把各組防災對策處理流程記錄於便利貼中
- 2.在海報標示狀況及組別將便利貼處置情形依序貼上
- 3.分析指揮官及成員採取疏散避難對策是否符合期望



利用便利貼記錄各組處理情形



將處置作為寫在海報上，讓組織成員瞭解防災對策流程



(三)檢討與改進

在完成土石流及大規模崩塌防災兵推工作坊後，輔導團隊可針對自主防災組織成員所討論的防災對策，進行下列項目的分析討論，確實依照評估結果改善，修正任務編組分工與疏散避難作為，做為後續指揮官指揮調度防災行動的參考。

- 1.各項應變作業及任務啟動的及時性，是否能在災害發生前啟動防災？
- 2.組織成員數量及任務分配的合理性，各組是否有足夠的人力去執行？
- 3.指揮官調度處置災情狀況的適切性，是否符合村里疏散避難的需求？
- 4.防災資源及避難收容物資的充足性，是否有缺少造成任務執行困擾？

(四)更新村里疏散避難計畫

將年度辦理之各項防災工作成果(社區訪視、環境踏查及兵棋推演等)更新進村里疏散避難計畫，包括但不限於自主防災組織名單、保全住戶資料、社區防災資源與避難處所資訊、疏散避難流程等。另外，建議將此次兵棋工作坊討論結果依照颱風侵襲時間線與防災組織各班任務統整後，成為社區專屬的疏散避難流程，使村里在日後能依照避難流程進行疏散避難，保障社區生命安全，以下為社區簡易疏散避難流程範例：

情境\組別	指揮中心	警戒班	疏散班	引導班	收容班
陸上颱風警報	防颱廣播、集合防災組織與防災裝備	巡邏、架設雨量筒	協助疏散重症病人	巡邏	清點收容物資
土石流黃色警戒(大規模崩塌黃色警戒)	通報上級、開設收容處所	巡查點回報情形	協助疏散避難	交通引導	開設收容中心、登記並安置收容居民、簡易醫療協助
土石流紅色警戒(大規模崩塌紅色警戒)	通報上級、開設收容處所	危險區域巡查回報	協助疏散避難、與警員強制疏散	交通引導	開設收容中心、登記並安置收容居民、簡易醫療協助
坡地災害爆發	回報、調度、決策、指揮	警告避難撤離	疏散保全戶、機具操作協助救援	警戒區管制封鎖	避難處所管理(物資、臨時狀況)
颱風警報解除	呈報指揮	巡邏、確認安全	掌握居民動向、協助返家	道路通行安全檢視	掌控收容居民情形協助返家、長期收容評估

第六章、自主防災社區實作演練

現階段地方政府在辦理防災演練重點多著重在公部門的協調，與大型機具的調度，從事前的說明會到實地演練，社區多為被動的配合演練流程，且災害議題的設定也未著重在社區自主防災的作為，導致社區居民無法確實融入演練情境，是較為可惜之處。「自主防災社區 2.0 計畫」的演練內容將以村里民眾為主體，為達到村里民眾提升災害處理能力及熟練各項災害處置流程、熟悉防救災器材之操作，將前揭自主防災兵推工作坊結果真實呈現，辦理以自主防災組織和保全住戶為演練對象的實地操演，推動時請參考下列作法。

一、演練講師建議

為提升社區實作演練的執行品質與效果，確實引導社區民眾依據村里自身環境、防災人力物力資源、避難收容處所情況等綜合條件，針對演練過程中可能發生的各種情境，制定並執行適切的應變策略，建議由具備災害管理或防災實務經驗，且已充分了解社區、公所與其他參與演練單位需求及情況之專業人士擔任講師，主導實際演練，確保演練內容符合社區需求，並有效提升民眾的防災應變能力。

二、演練規劃

自主防災並非不需公部門之協助，而是補足公部門人力無法立即到達現場的不足，因此，防災演練工作需要公部門與村里人員互相配合，才能真實呈現自主防災的作為，在辦理演練腳本工作坊之前須事先與公所完成演練的規劃作業。

(一)演練時間確認

- 1.預留一個月以上的作業時間
- 2.協調公所、村里、相關單位配合時間
- 3.避免危險儘量以白天演練為主

(二)演練地點選定

- 1.選擇大規模崩塌範圍附近(有保全戶)且有開闊地勢之區域。
- 2.地點以安全、方便，不影響居民出入為原則。
- 3.演練地點選定後，進行現場履勘，繪製演練現場配置圖。

4.各境況演練地點的選擇應盡量符合村里實際情形，而非將所有境況操演於同一場所。

(三)演練單位確定

- 1.社區防救災組織
- 2.社區民眾(保全住戶、弱勢族群、鄰長)
- 3.外來單位(如公所、派出所、國軍、衛生所、電力公司等)



確認演練項目繪製成現場配置圖引導參演人員到達指定的地點執行防災任務

三、演練腳本撰編工作坊

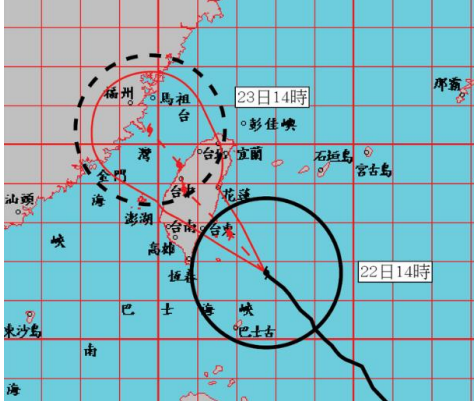
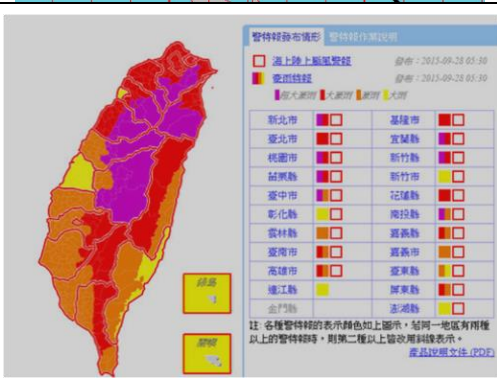
防災狀況演練的主要目的在設定災害情境，使各單位充分瞭解其職掌，及其在各種狀況發生時的角色扮演，俾利災害發生時能迅速應變。在編撰土石流及大規模崩塌演腳本過程中，建議參考防災疏散避難演練作業手冊中疏散避難原則、演練項目規劃等。

(一)演練項目規劃

- 1.召集防災組織成員及其他演練人員共同討論
- 2.依過往颱風事件與防災需求設定演練項目，如較不熟悉或首次辦理之

情形，可參考以下橋段納入。

3.可依照社區對防災演練的熟練度，擬定特殊狀況之發生與處置，進一步強化社區防災能量。

1	颱風警報發布：颱風外圍環流逐漸逼近，中央氣象署發布颱風特報，各地區應嚴防豪雨，山區更需多加戒備。	
	豪大雨特報：受氣流影響，中央氣象署發布豪大雨特報，山區須嚴加戒備	
2	成立村里災害應變指揮中心：指揮官指示立即成立「災害應變指揮中心」，隨即與自主防災組織成員保持聯繫，運用廣播系統或由疏散班挨家挨戶通知颱風警戒訊息，提醒民眾除做好防災措施。	
3	自主警戒：土石流/大規模崩塌地區居民將雨量筒擺放於戶外注意降雨情形，並巡視大規模崩塌影響範圍坡地情形及潛勢溪流水位狀況，隨時向指揮中心回報觀測狀況。	

4	組織動員：指揮官請各班就任務分配採取行動，針對各單位業務執掌範圍應辦理事項及整備情形與颱風豪雨可能造成的危害提出報告，供指揮官做救災決策之參考。	
5	「避難收容處所」準備與物資清點：收容班接獲指揮官指示後，開始進行避難收容處所的準備，確認相關物資是否齊全，以利保全住戶進駐。	
6	警戒訊息發布：農村水保署發布土石流/大規模崩塌黃色警戒，隨即進行勸導撤離作業，通知警戒班巡視環境及週遭溪流和降雨情況。	
7	疏散勸告：土石流/大規模崩塌黃色警戒發布，疏散班協助進行保全住戶疏散勸告工作，協助弱勢族群進行預防性疏散或依親。	
8	自主監控警戒及通報：雨量已超過土石流/大規模崩塌警戒基準值達紅色警戒，指揮官指示警消、國軍單位協同警戒班立即勸導居住於坡地災害影響範圍附近民眾疏散至避難收容處所。	

9	災區危險道路管制：由於坡地災害發生，溪流上游爆發土石流，道路橋樑隨時可能中斷，緊急封閉道路車輛禁止通行，疏散影響範圍內民眾。	
10	疏散狀況及避難收容處所情形回報與居民安撫：避難收容處所辦理災民登記、安置及心理建設與輔導等事項，安置妥當後，收容班即刻回報災害應變中心。	
11	颱風警報解除民眾返家與家園整理：颱風豪雨警報解除，接著協助民眾返家。災害應變中心彙整各防救災單位回報之資料。	
12	影響範圍內崩塌徵兆持續擴大：部分民眾需暫留置於避難處所，需特別規劃收容的空間，並且有長期收容的準備。	
13	特殊狀況-規劃並執行特殊族群之自主防災疏散及收容策略： (一)弱勢族群(如身心障礙者、瘡啞人士、獨居、孕婦等) (二)社區內休閒場域業者(如民宿、露營區、旅館等)	

	(三)非保全清冊之活動人口 (如觀光客、外籍人士、短期 工作者等)	
--	---	--

(二)引導組織成員討論各階段要呈現的防災作為

- 1.指揮官召集各班成員，依各班職責指派相對應之任務
- 2.各班定期回報任務狀況，以便指揮官即時回報應變中心
- 3.避難處所開設相關事宜，防災物資清點調查
- 4.確認保全戶及弱勢族群名單，規劃疏散避難動線

(三)撰寫村里土石流或大規模崩塌疏散避難演練腳本

- 1.在撰寫腳本時應秉持因地制宜原則，根據社區實際環境狀況、人力物力資源去訂定腳本內容。
- 2.排定演練項目的流程，依發生的時間順序或階段變化來設定當時氣候歷程內容。
- 3.利用現有的資源對災害進行最佳化分配，明定各執执行程序之權責編組及銜接介面。
- 4.設定組織成員的處理原則或台詞，處理原則以精簡扼要為主，台詞盡量以當地常用的口語表達方式來撰寫。





設定演練災害情境順序後，講師與組織成員討論演練動作與台詞

四、辦理演練籌備會議

當輔導團隊和自主防災組織成員完成演練腳本的編撰後，在正式演練之前，公所認為有必要參與演出之單位，如：警消、台電。由公所發文通知派員參與籌備會議，針對現場配置、演練腳本等進行協商討論。

- (一) 確認演練現場配置：依據事先繪製各境況模擬演練地點配置圖，與公所及參演各單位討論執行任務時應待命的地點與移動位置，演練場地除必要的道具外，盡量避免臨時搭建的措施。
- (二) 確認演練腳本及分工：協同演練單位一同參與檢視腳本，確認颱風境況從開始到結束的分工作業與參演單位需要相互配合之人力、車輛、防災器具等。

五、實作演練

實作演練以村里實際的疏散避難情形為主，為展現演練成果，與會人員必要時可以以直播或走動式方式配合觀看，現場的講師或司儀必須引導現場來賓的目光至演練之重點項目與位置，瞭解每項演練在實際救災中之狀況，掌握全場氣氛。實作演練主要分三階段來執行，重點說明如下：

(一) 疏散避難計畫說明

於實際演練前，應先召集參演人員，針對村里環境概述、村里歷史災害和致災原因、村里避難收容處所及相關防救災資源、潛勢溪流區域

內的保全住戶和弱勢族群等進行講解，讓自主防災組織成員們對於村里疏散避難計畫更為熟稔。



指揮官向組員說明疏散避難計畫內容

(二) 任務編組及任務說明

於實際演練前，講師先針對自主防災組織編組做深入介紹，讓成員們瞭解自己在災害初期的救災應變以及災後的重建扮演的角色。接下來講解演練的情境整體結構和各班別交互的相關影響性，讓組織成員們試做台詞的演練和無線電的使用教學，使成員們對稍後演練的境況更為熟悉清楚，彰顯模擬演練的成果。



各組成員練習演練流程及裝備操作

(三) 演練操作

在講師或司儀引導下，由村里指揮官率領自主防災組織成員們進行實地境況演練，指揮中心利用村里廣播系統進行防災宣導並通知自主防災組織成員集合待命，各班成員確實瞭解防災任務後前往責任區位開始執行，以下為各班需注意演練重點，期許成員們在最短時間內協調各單位分工，做好災前預防、災後復原工作。

- 1.警戒班：在空曠地點架設雨量筒監測雨量、在安全地點觀測溪水情形、通知指揮中心坡地災害發生地點。
- 2.疏散班：貼勸導疏散單在無回應之保全住戶、請派出所執行強制疏散。
- 3.引導班：攜帶指揮棒指引保全戶疏散方向、危險區域用警戒繩劃定範圍管制人車只出不進。
- 4.收容班：檢查避難收容處所民生設備、登記前來避難收容處所的人員資料、發放物資進行居民照護。



指揮中心進行廣播宣導



警戒班巡查土石流或大規模崩塌範圍內坡地狀況



疏散班進行預防性疏散



引導班協助危險區域交通管制



收容班攙扶保全戶前往避難處所

六、檢討與建議

演練後檢討，著重在於自主防災組織成員與參演單位的臨場處置對策內容的完整蒐集，與演練腳本規劃中的狀況處置重點進行對照，來驗證是否有依據現有的程序完成應變處置，如發現執行上有困難，可討論解決方法並修改腳本與計畫供日後參考，重點如下。

- (一) 從警戒發布到人員撤離完畢後整個災害預防的時間是否及時且迅速？
- (二) 組織成員接收指揮官指派命令後，是否有落實執行個人的任務？
- (三) 各種情資的傳遞及通聯回報的情形，是否流暢而沒有延誤的狀況？
- (四) 防救災裝備的操作方式及使用時機，在程度上是否熟悉且有效率？



自主防災組織成員討論疏散避難對策執行的困難與修正的方式

七、村里疏散避難計畫更新與回饋

實作演練的完成意味著村里年度防災工作暫時告一段落，團隊須將年度各項防災工作之成果(社區訪視、環境踏查、兵棋推演、腳本工作坊、演練籌備會議與實作演練)進一步彙整，並更新進村里疏散避難計畫中。

八、檢討既有防災資源並考量裝設備強化提報內容

實作演練不僅能檢視村裡防災人員是否瞭解自身防災任務及執行做法，更可以在演練過程中，調查社區哪些防災資源匱乏，如防災人員個人裝備、避難收容處所設備、照明設備等等，故應於實作演練完成後，檢討既有防災資源，並善用農村水保署提供年度辦理演練社區可提報裝備及設備強化 15 萬經費之補助，於演練當年度或隔年度前完成提報，採購一系列裝備及設備，針對社區防災資源弱點進行補強。

第七章、自主防災社區支援體系建立

農村水保署自主防災工作歷經多年的推動，已經建立相當多的自主防災組織與資料，而這些資源是以「防災」、「救災」、「減災」為主要目標，未來需透過輔導團隊的協助與災害防救體系密切結合，透過下列步驟，強化地方經營管理防災社區的能力。

一、輔導公所更新校核土石流及大規模崩塌防災整備管理系統

過往由於鄉鎮區公所人力有限，無法完全顧及村里實際現況與疏散撤離需求，導致疏散避難計畫的內容難以完善，透過輔導團隊的協助，參照下列流程更新土石流及大規模崩塌防災整備管理系統。

(一) 團隊提供修改之的疏散避難計畫給公所

經過環境踏查及兵棋推演工作坊後，輔導團隊應修正村里疏散避難計畫內保全對象清冊、疏散避難人力編組、疏散避難流程等資料，並送交公所，由公所參照資料修改土石流及大規模崩塌防災整備系統內容。

(二) 辦理輔導說明會或公所訪視輔導

說明各村里防災整備資料修正的內容，利於公所業務承辦人更新土石流及大規模崩塌整備系統的防災資訊，重點如下：

1. 土石流或大規模崩塌流保全對象清冊

包括潛勢溪流或大規模崩塌區編號、保全住戶地址、姓名、性別、生日、實際居住、弱勢族群、家庭電話、行動電話、避難處所、緊急連絡人。

2. 疏散避難人力編組

核對編組名稱、任務說明、裝備資料、成員資料(職別、姓名、聯絡方式、任務配置)。其中特別注意任務配置項目，需詳列自主防災組織經討論疏散對策後，所賦予任務細項分工，如：負責 1-2 鄰保全戶疏散、管制景山橋交通。

3. 疏散避難流程(範例)

A. 情資蒐集：當警戒班觀測到南隆橋水位暴漲或是測量累積雨量達 350mm，變回報指揮官逕行疏散避難動作並向鄉公所回報

B.疏散勸告或自主疏散：接獲警戒班回報情資後，為預防災情擴大，村長以廣播車先行勸導保安對象主動避難並啟動疏散避難小組由疏散班涂 O 源、張 O 吉、邱 O 勝，以挨家挨戶方式進行勸導，並告知保全住戶相關避難資訊，如不在之住戶貼通知勸告單。

C.避難處所開設、收容與管理：村里指揮官協請葉 O 州、黃 O 逢協助義民祠避難處所開設，羅 O 煌協助天帝宮避難處所開設。開設後立即依南投縣危險區域(村里、部落)因應天然災害緊急救濟物資儲存作業要點進行物資清點。

D.指示撤離及強制疏散：土石流紅色警戒發布，村里指揮官請涂 O 源協助疏散 2 鄰災害敏感區居民至義民祠，張 O 吉協助疏散 3 鄰保全住戶至義民祠，邱 O 勝協助疏散 4 鄰災害敏感區居民至天帝宮，吳 O 君協助南隆橋和南村巷交通引導。

E.疏散解除及復原：接獲解除疏散避難後，引導班吳 O 君查看水位與道路情形，如無安全之虞，通知各避難處所之民眾返家，並對返家民眾告知整理家園須注意事項。

二、紅黃警戒村里自主防災應變作業回報

農村水保署應變小組開設期間，各輔導團隊依據農村水保署於土石流及大規模崩塌防災資訊網站 (<https://246.ardswc.gov.tw/>) 中發布土石流及大規模崩塌紅黃警戒之村里名單，進行村里電話訪視追蹤。



(一) 檢視村里自主防災應變能力

了解是否有接收到警戒訊息、進行雨量測量、採取疏散避難作為、受災情形，詳實地記錄下來，確認村里在災害管理上的整備狀態，是否有介入輔導之必要或其它需求。

颱風豪雨期間應變紀錄表						
村里名稱	受訪時間	受訪對象	雨量警戒發布	監測雨量	避難應變	受災情形

(二) 記錄土石流或大規模崩塌災害村里自主防災運作情形

蒐集記錄參與本計畫村（里）遇有疑似土石流或大規模崩塌災害時，應協助進行自主防災社區運作調查與記錄工作，自主防災運作需以文字說明，災害狀況則以照片呈現。

三、輔導自主防災組織操作防災巡查系統

為能迅速回傳村里巡查災害現況照片以及完善巡查作業，輔導村里人員使用自主防災巡查系統，每當颱風、豪大雨事件時，社區自主防災機制啟動，村里巡查人員依據前述劃定巡查點位，至現場巡查警戒區域現況，並透過自主防災巡查系統拍攝回傳現場情況，公部門及輔導團隊即可針對所轄區域之巡查點現況進行督導控管。

另外，為強化社區災前預警能量及災後復原紀錄，請地方政府及輔導團隊積極宣導加強社區巡查點紀錄頻率，並於防汛期前後(4 月底、11 月底)及每次颱風事件前後，輔導社區拍攝並上傳巡查系統。

(一) 自主防災社區巡查系統管理端(管理者)

1.帳號申請：

透過 <https://reurl.cc/mR2k7W> 進行登入及功能操作，公部門及協力團隊第一次進入自主防系統前需完成帳號的申請，待系統管理者進行審核動作，才正常登入並進行巡查點管理，各縣市的權限只能看到所屬的村里的巡查點及回傳狀況。



2.巡查點建立：在前面由村里決定巡查點後，團隊管理人員可以新增編輯巡查地點，點選【新增巡查點】，於頁面依序填寫：

(1)巡查年度

- (2)巡查地點
- (3)巡查點名稱
- (4)巡查點描述
- (5)現場照片

3.巡查點回報管理：村里拍攝巡查點的照片回傳後，公部門及協力團隊可至系統核對各巡查點回報的情況，如有村里尚未上傳照片，可進行電話關心瞭解是否有啟動自主防災組織。另外，針對不正確資料，可透過後台執行註銷動作。

- (1)點選【巡查點回報管理】
- (2)針對錯誤巡查點，點選【註銷】

(二) 巡查點系統使用者

1.身分綁定：自主防災巡查系統相關功能結合農村水保署土石流及大規模崩塌防災資訊網 Line 社群，免去 APP 需不定時更新的困擾。

- (1)加入【土石流及大規模崩塌防災資訊網】Line APP



- (2)於對話框內輸入【自主防災巡查員綁定】進行身份綁定

2.所在地設定：第一次執行回報時，會需要進行所在地設定動作。

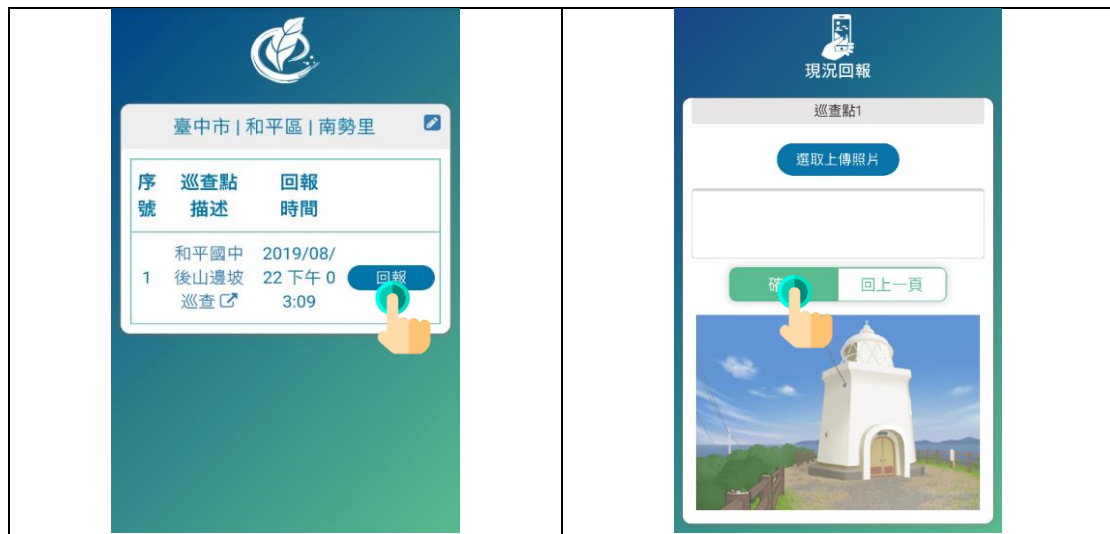
- (1)點選【任務清單】
- (2)設定巡查員所在村里



3.巡查點回報：注意，在進行巡查點回報前，管理者需先完成該村里巡查點的設定。

- (1)點選【任務清單】

- (2)選取欲回報巡查點
- (3)執行巡查點回報
- (4)選取相片或拍攝相片確認後進行回報動作



4.巡查點回報查詢及作廢：同巡查點可能已有其他人員已上傳照片，可先進行查看，避免浪費人力；如果上傳照片有錯誤，也可針對回報錯誤資料進行刪除。

- (1)點選【任務清單】
- (2)選取欲查詢巡查點
- (3)點選圖片可看到其回報結果/針對自己回報錯誤資料進行刪除



四、輔導社區防災工作諮詢

自主防災社區組織的維運，在公部門資源不足的情況下如何永續經營，輔導團隊必須協助公部門輔導村里土石流及大規模崩塌防災作業及相關防災工作諮詢，包括下列幾個面向

- (一) 自主防災組織方面：強化村里意見溝通、整合既有的防災組織與分工。
- (二) 教育訓練方面：規劃符合村里的課程內容、建立參與教育宣導的誘因、提供防災宣導訓練教材等。
- (三) 社區疏散撤離紀錄：適時辦理社區訪視，協助地方政府紀錄社區疏散撤離成功案例與自主防災推動經驗等事宜。
- (四) 蒐集新聞報導：協助蒐集村里疏散成功案例、地方自主防災推動成果新聞報導等，作為自主防災社區推動正面教材。
- (五) 其他方面：防災裝備添購需求、索取防災工作記錄表單、經費相關開銷、與公部門的聯繫等。



提供教材協助自主防災組織成員辦理社區防災宣導

五、撰寫「自主防災社區 2.0 社團」活動紀錄貼文

藉由「自主防災社區 2.0」FB 社團，希望將防災工作透過有溫度的敘述與照片、影片等簡單明瞭方式，傳達給對防災有興趣之民眾，改變以往民眾對於防災冷冰的刻板印象，可以隨時隨地討論議題、與民眾互動，運用有溫度的文字來記

錄社區推動自主防災的過程，真實呈現自主防災社區的核心價值。

隨著防災工作漸趨成熟，FB 貼文的撰寫模式與策略也持續在變化，從原本個工作項目皆要撰寫貼文，到如今針對重點工作項目(環境踏查、兵棋推演及實作演練)以及颱風豪雨期間應變貼文為主，以「一個社區，一篇貼文」為原則進行撰寫，指年度辦理兵棋推演之社區，每處至少需有環境踏查及兵棋推演成果共兩篇貼文；年度辦理實作演練之社區，每處至少需有環境踏查、兵棋推演及實作演練成果共三篇貼文，貼文內容中須避免流水帳或全列點式敘述，而須是從社區角度出發，明確寫出「社區名稱、時間與工作項目」，講述活動目的與過程、社區防災特色、防災成果展現等，以 113 年屏東縣來義鄉義林村兵棋推演貼文為例：



社區名稱、時間與工作項目

內容除了闡述工作內容外，也加入筆者的情緒渲染，更容易吸引讀者駐足停留。

活用 FB 功能，適時加入一些 HashTag，提高貼文的趣味性。輔導團隊張貼貼文貼文以「#XXX 年自主防災社區」HashTag 註記，XXX 為辦理防災工作年度。

另外，配合 113 年度首批金質認證社區出現，為持續強化社區颱風豪雨期間應變回傳與紀錄，申請金、銀質自主防災社區應至少撰寫 2 篇颱風豪雨相關防災應變紀錄，內容應詳實記述防災應變日期、社區及事件名稱，內容以社區在颱風豪雨期間執行自主防災工作任務為主，並連同照片一同上傳至臉書社團，若該年度無颱風豪雨，可因應汛期巡查、午後雷陣雨等執行防災應變，以 112 年 8 月 4 日南投縣仁愛鄉親愛村-卡努颱風防災應變紀錄貼文為例：



六、拍攝剪輯自主防災社區推動成果影片

拍攝影片的目的在于藉由生動的影音在短時間吸引大眾的目光，讓更多人瞭解農村水保署自主防災社區的內容，在未來推廣上分享轉發村里網站的效益也較文字高出許多。推動成果影片以 5 分鐘片長為原則，講求畫面清晰不模糊，主要記錄當年度自主防災社區實作演練的內容或是整個計畫的推動過程，挑選能讓觀眾產生特殊感受的片段，無論是一個畫面、一段聲音、一則對白，剪輯成完整的影片呈現出自主防災社區的理念。

七、自主防災社區認證

為不斷提昇自主防災社區發展的核心價值，落實民眾參與的精神，期望透過防災組織的健全運作，厚植解決問題的能力，藉由自主防災社區的認證，以提升村里民眾對於自主防災社區的歸屬感與榮譽心，期透過認證檢視社區歷年來推動成果，並予以勉勵，落實全民防災及永續防災家園目標。配合 113 年度首批金質認證的出現，農村水保署擬定金質、銀質與銅質認證標準，相關認證資格、獎勵

說明及銅、銀、金質認證申請表如下：

	認證目標	認證資格	獎勵機制
銅質 認證	鼓勵社區參與實作演練為主。	村里需落實村里疏散避難計畫並申請完成第 1 次演練。	銅質認證獎牌一枚
銀質 認證	精進社區防災能量同時，以社區自主防災持續運作為目標。	社區需有 3 年以上自主防災社區運作紀錄(詳註 1)，並辦理完成第 2 次演練。	銀質認證獎牌一枚
金質 認證	社區持續精進防災作為，且經歷過警戒發布及疏散撤離淬鍊，成為受颱風豪雨考驗過的自主防災社區。	A.完成第 3 次實作演練社區，且建立社區防災夥伴機制(對象可為 NGO、NPO、企業、學校等)。 B.獲得銅質認證至提報金質認證期間發布紅黃警戒且有實際疏散案例 C.社區具 6 年以上自主防災社區運作紀錄(詳註 1)。	1.金質認證獎牌一枚 2.金質社區獎勵補助 5 萬元購買民生物資、裝備及設備

註 1：自主防災社區運作紀錄包含：1.巡查點回傳紀錄、2.雨量回傳紀錄、3.自主防災社區運作內容與相關佐證資料如照片、影片等。

藉由授予自主防災社區認證，對社區的防災工作表達肯定，提升民眾對於防災社區的歸屬感與榮譽心，同時藉由「社區自己與自己比」的自我提升機制，持續提升社區自主防災量能，成為在地防災工作的表率，落實民眾參與的精神。

(一)優質自主防災社區金質認證

1.審查規則：共分兩階段申請，第一階段為書面審查，第二階段為審查會議報告。

2.繳交方式：各縣市需將年度提報之金銀銅質社區數量及名稱函文至農村水保署以供查核。第一階段將申請報告書電子檔寄至農村水保署承辦人員信箱，第二階段請於報告結束後將簡報資料以 USB 傳輸至農村水保署備查。

3.審核方式：

A.第一階段:由本署計畫承辦與委辦團隊進行報名資料檢視。

並於檢視完畢後公布結果與補交資料期限，各縣市可於補交期限內進行補交資料。

B.第二階段：由本署計畫相關人員及委員擔任評審，並依據金質社區認證審查表進行講評，金質認證名單預計 9 月公布。

C.頒證階段：社區獲得金質認證後，本署將於年底舉行優質自主防災社區授證典禮，辦理日期地點另函通知。

第一階段審查			
審查方式	書面審查	審查日期	申請年度 5 月中旬至 7 月底
審查規則			
1.第一階段採書審方式，需繳交「自主防災社區金質認證申請報告書」 2.內容須包括 ✓ 「自主防災社區金質認證報名表」(附表一) ✓ 社區簡介 ✧ 社區環境(簡述社區環境與特色等，以文字敘述及照片為主) ✧ 歷史災害(簡述災害名稱、日期地點、當時社區災害情形等，以文字敘述及照片為主) ✓ 社區防災心路歷程 ✧ 社區防災組織介紹(介紹社區防災組織編組、人數、工作項目、成員等，以表格方式呈現並附照片為佳。) ✧ 社區年度防災重大記事(可包括銅、銀質受獎、颱風豪雨期間防災運作、參與各項防災訓練等，各項事件皆須檢附照片與文字敘述約 200 字) ✓ 社區颱風豪雨期間應變作為 ✧ 災前整備(建議依各班工作內容進行闡述，並檢附照片) ✧ 災中應變(建議依各班工作內容進行闡述，並檢附照片)，本項包含發布警戒且具疏散案例概述 ✧ 災後復原(建議依各班工作內容進行闡述，並檢附照片) ✓ 社區防災特色與推廣成果 ✧ 平時宣導防災工作(請概述社區防災組織如何將防災資訊傳遞給社區民眾，另舉出具體活動時間地點，並檢附照片) ✧ 防災特色與展望(概述社區防災特色及未來目標) ✓ 公私協力跨域整合 ✧ 社區防災交流群組(須提供群組名稱、群組截圖以及運作相關佐證) ✧ 年度合作規劃(簡述防災社區與防災夥伴合作規劃)			

3.申請報告書格式與規範： ✧ 頁數不含封面封底需至少 15 頁 ✧ 請繳交 Microsoft Word 格式，A4 尺寸 ✧ 內文中文以繁體字標楷體，英文採 Times New Roman，兩者皆為 14 號字體 ✧ 行距以 1.5 倍行高，與前後段落間距以 0 行為原則 ✧ 各文章段落應以具起承轉合之文字敘述為主切勿列點式闡述			
第一階段審查-第二階段審查期間			
1.辦理完成本年度實作演練，演練時邀請自主防災社區合作夥伴加入境況。 2.須製作金質社區防災成果紀錄影片(3-5 分鐘)，內容須包含年度演練片段(建議依腳本境況或班別進行拍攝)、合照與防災訪問等成果。			
第二階段審查			
審查方式	社區代表簡報	審查日期	申請年度 9 月下旬 (將另函文通知)
審查規則			
1.注意事項： ● 第二階段採審查會議報告方式，申請社區須於指定日期前往本署或分署進行報告。 ● 第二階段辦理成果簡報分享會，邀集第一階段審核通過社區村里長或社區代表至本署或所轄分署視訊成果簡報。 ● 成果簡報分享會前，需辦理完成本年度實作演練。另建議演練時邀請自主防災社區合作夥伴共同參與。 ● 製作金質社區防災成果紀錄影片(3-5 分鐘)，內容包含年度演練片段(建議依腳本境況或班別進行拍攝)、合照與防災訪問等成果。			
2. 請於報告時一併繳交「成果簡報」、「金質自主防災社區合作規劃書」(附表二)、「社區防災成果紀錄片」。			
3.簡報內容須包括 ✓ 社區今年度實作演練概述 ✓ 社區颱風豪雨期間應變作為 ✧ 災前整備 ✧ 災中應變 ✧ 災後復原 ✓ 金質自主防災社區合作夥伴介紹(公私協力跨域整合) ✓ 社區特色與展望			
4.簡報方式： ✧ 請以 Microsoft Power point 製作 ✧ 報告時間為 15 分鐘，簡報者須為社區防災組織成員代表			

5.資料繳交：請社區於簡報結束後將相關認證資料以 USB 繳交至農村水保署，
資料包括：

- ✧ 社區簡報
- ✧ 金質自主防災社區合作計畫電子檔
- ✧ 金質社區防災成果紀錄影片
- ✧ 報告與簡報使用照片之原始檔案

附表一 自主防災社區金質認證報名表

1.內文首頁檢附「自主防災社區金質認證報名表」

年度優質自主防災社區金質認證			
直轄市、縣(市)		鄉鎮市區	
村(里)		村(里)長姓名	
行動電話		室內電話	
地址			
防災具體作為			
金質社區	1.辦理完成第三次社區實作演練 第一次實作演練(時間：__年__月__日) 第二次實作演練(時間：__年__月__日) 第三次實作演練(時間：__年__月__日)		
	2.6 年以上自主防災社區運作紀錄 (1)4 年以上巡查點回傳紀錄。 (2)6 年以上雨量回傳紀錄。 (3)撰寫 6 年以上自主防災社區運作紀錄並檢附相關佐證資料。 <u>(若社區當年度無發黃色警戒，建議可於環境踏查或實作演練時執行上傳作業)</u>		
	3.社區獲得銅質認證至提報金質認證期間發布紅黃警戒且實際疏散案例：__年__月__日 颱風豪雨事件名稱-_____		
4 年以上巡查點回傳紀錄佐證資料			
6 年以上雨量回傳紀錄佐證資料			
發布紅黃警戒且有實際疏散案例			
請概述颱風豪雨事件及社區疏散過程，並檢附相關照片。			

自主防災社區運作紀錄(擇 6 年或以上填寫)
107 年度社區運作紀錄與相關佐證資料
(自主防災社區 3 年以上防災工作運作記錄，包含颱風豪雨期間自主防災運作、自主辦理組織成員教育訓練、防災工作會議、社區民眾防災宣導等，每篇至少須達 120 字。) 範例：(一) 1.時間及事件：107 年○月○日○○颱風期間自主防災運作 2.自主防災作為：颱風挾帶著豪雨使溪水暴漲(時雨量 70 毫米)，社區多條道路嚴重積水導致人車無法通行，另外，5 鄰部分住戶家裡淹水，共有 13 位居民需緊急撤離安置。○○里於晚間 8 時在里召集下啟動○○里自主防災組織，警戒班前往巡查點警戒，部分引導班人員封鎖 XX 路段不讓人車通行，其餘則協助疏散班開著愛心專車緊急疏散 13 位住戶，避難收容處所於 8：20 分開設完成，13 位住戶於 8：40 分收容完畢，由於雨勢過大，因此里長決定 13 位住戶與組織成員在收容處所過夜，翌日早上 7 時解除警報，里長帶領防災組織成員巡視村里、並協助 13 位住戶積水處理，於中午 12：00 結束復原工作，里長將此次事件紀錄並告知公所與團隊。 (二) 1.時間及事件：8 月 21 日，自主辦理○○里自主防災組織教育訓練 2.自主防災作為：有組織成員反應不了解巡查點上傳之步驟，因此里長主動邀請團隊講師辦理教育訓練，解答組織成員的疑難雜症，另針對汛期到來可能發生颱風侵襲之情況，分配自主防災組織成員各自巡查任務，此次訓練不僅再次複習各組防災工作內容，也使防災成員更加熟悉自主防災巡查工作，以利未來更加容易掌握及傳遞災害情況。
xxx 年度社區運作紀錄與相關佐證資料
(自主防災社區 3 年以上防災工作運作記錄，包含颱風豪雨期間自主防災運作、自主辦理組織成員教育訓練、防災工作會議、社區民眾防災宣導等) 範例同 107 年。
xxx 年度社區運作紀錄與相關佐證資料
(自主防災社區 3 年以上防災工作運作記錄，包含颱風豪雨期間自主防災運作、自主辦理組織成員教育訓練、防災工作會議、社區民眾防災宣導等) 範例同 107 年。

2.自主防災金質認證申請報告書內文架構參考

壹、社區簡介(2 頁)

1-1 社區環境(1 頁)

1-2 歷史災害(1 頁)

貳、社區防災心路歷程(3-6 頁)

2-1 社區防災組織介紹(1-2 頁)

2-2 社區年度防災重大記事(2-4 頁)

參、社區颱風豪雨期間應變作為(3-6 頁)

3-1 災前整備(1-2 頁)

3-2 災中應變(1-2 頁)

3-3 災後復原(1-2 頁)

肆、社區防災特色與推廣成果(2-4 頁)

4-1 平時宣導防災工作(1-2 頁)

4-2 防災特色與展望(1-2 頁)

伍、公私協力跨域整合(2-3 頁)

5-1 社區防災交流群組(1 頁)

5-2 年度合作規劃(1-2 頁)

附表二 金質自主防災社區合作規劃

認證社區		
社區合作夥伴		
合作夥伴聯絡地址		
合作夥伴聯絡電話		
合作夥伴文字介紹		
包含合作夥伴基本介紹、合作夥伴與社區的合作契機、防災理念等。		
實際防災合作項目		
平時與災前	1. 2. 3.	
災中	1. 2. 3.	
災後	1. 2. 3.	
6-10 張合作照片(每張照片摘要約 20~30 字說明)		

附表三 自主防災社區金質認證審查及社區策進建議評核表

自主防災社區金質認證審查及社區策進建議評核表

申請社區		○○縣○○鄉○○村	
階段	項目	審查說明	
第一階段書面審查		☐ 通過 ☐ 未通過	
第二階段簡報資料檢核		☐ 符合 ☐ 未符合	
成果推廣可行性(25 分)		社區成果豐碩，是否足以行銷自主防災推動成果，引領全民防災精神，作為自主防災推動標竿。	
社區防災能量(20 分)		社區在應對災害的整備、面臨應變與恢復能力。可檢視社區災前、災中、災後整備應變作為。	
防災資源及人員培訓(20 分)		社區防救災資源能量、防災組織人員是否接受相關培訓，可檢視社區參與自主防災 2.0 工作項目內容及其他防災加值工作。	
社區永續防災(15 分)		對社區自主防災推動有無長期規劃，防災工作是否結合社區特色，產生正向防災韌性永續發展。	
區域聯防能量(10 分)		社區是否與縣市政府、公所、跨社區或防災夥伴推動公私部門合作，提升防災跨域整合能量。	
防災凝聚力(10 分)		民眾投入自主防災工作熱忱，透過防災活動凝聚社區情感。可檢視社區特色或是防災成果紀錄。	
總分			
策進建議 成果交流回饋			

委員簽名：_____

(二)優質自主防災社區銀質認證

- 1.審查規則：共分兩階段申請，兩階段皆為書面審查。
- 2.繳交方式：各縣市需將年度提報之金銀銅質社區數量及名稱函文至農村水保署以供查核。兩階段報名表皆將電子檔寄至農村水保署承辦人員信箱。
- 3.審核方式：第一階段為確認社區銀質認證資格，第二階段則檢視年度防災成果。
 - A.第一階段：於 7 月 31 日前繳交，由本署計畫承辦與委辦團隊進行報名資料檢視，確認社區銀質認證資格後公布結果與補交資料期限，各縣市可於補交期限內進行補交資料。
 - B.第二階段：社區須完成實作演練並於 9 月 30 日前繳交第二階段報名表，由本署計畫承辦與委辦團隊進行資料確認，若有遺漏將請縣市進行補交。

附表四 自主防災社區銀質認證報名表

認證組別	銀質社區	報名時間	<u>第一階段：7 月 31 日前</u> <u>第二階段：9 月 30 日前</u>
第一階段			
直轄市、縣(市)		鄉(鎮、市、區)	
村(里)		村(里)長姓名	
行動電話		室內電話	
地址			
防災具體作為			
銀質社區	須完成項目： 1.辦理完成二次以上社區實作演練(如自籌經費辦理實作演練亦包含在內)並附上第二次實作演練的腳本。 第一次實作演練(時間：____年__月__日) 第二次實作演練(時間：____年__月__日) 2. 3 年以上自主防災社區運作紀錄(前兩項擇一達成即可) (1)1 年以上巡查點回傳紀錄。 (2)3 年以上雨量回傳紀錄。 (3)撰寫 3 年以上自主防災社區運作紀錄並檢附相關佐證資料。 <u>(若社區當年度無發黃色警戒，建議可於環境踏查或實作演練時執行上傳作業)</u>		
自主防災社區運作紀錄(擇 3 年或以上填寫)			
107 年度社區運作紀錄與相關佐證資料			

(自主防災社區 3 年以上防災工作運作記錄，包含颱風豪雨期間自主防災運作、自主辦理組織成員教育訓練、防災工作會議、社區民眾防災宣導等，每篇至少須達 120 字。)

範例：(一)

1.時間及事件：107 年○月○日○○颱風期間自主防災運作

2.自主防災作為：颱風挾帶著豪雨使溪水暴漲(時雨量 70 毫米)，社區多條道路嚴重積水導致人車無法通行，另外，5 鄰部分住戶家裡淹水，共有 13 位居民需緊急撤離安置。○○里於晚間 8 時在里召集下啟動○○里自主防災組織，警戒班前往巡查點警戒，部分引導班人員封鎖 XX 路段不讓人車通行，其餘則協助疏散班開著愛心專車緊急疏散 13 位住戶，避難收容處所於 8：20 分開設完成，13 位住戶於 8：40 分收容完畢，由於雨勢過大，因此里長決定 13 位住戶與組織成員在收容處所過夜，翌日早上 7 時解除警報，里長帶領防災組織成員巡視村里、並協助 13 位住戶積水處理，於中午 12：00 結束復原工作，里長將此次事件紀錄並告知公所與團隊。

(二)

1.時間及事件：8 月 21 日，自主辦理○○里自主防災組織教育訓練

2.自主防災作為：有組織成員反應不了解巡查點上傳之步驟，因此里長主動邀請團隊講師辦理教育訓練，解答組織成員的疑難雜症，另針對汛期到來可能發生颱風侵襲之情況，分配自主防災組織成員各自巡查任務，此次訓練不僅再次複習各組防災工作內容，也使防災成員更加熟悉自主防災巡查工作，以利未來更加容易掌握及傳遞災害情況。

xxx 年度社區運作紀錄與相關佐證資料

(自主防災社區 3 年以上防災工作運作記錄，包含颱風豪雨期間自主防災運作、自主辦理組織成員教育訓練、防災工作會議、社區民眾防災宣導等)-範例同 107 年。

第二階段

一、自主防災社區推動歷程 (約 1000-1200 字)

(社區環境災害背景、推動自主防災社區的歷程、推動自主防災為村里帶來的益處、回顧與展望及特殊事蹟，當年度實作演練成果)

二、社區特色(申請銀質認證之社區填寫)

(自由發揮，可介紹社區驕傲的事情、社區得獎紀錄、社區產業、社區農產品或在地文化特色介紹等)

三、10 張防災社區推動的照片(每張照片摘要約 20~30 字說明)



範例：

村長與組織成員討論社區中易致災需警戒地點，確實掌握災前預警利於後續規劃疏散撤离時間。

(三)優質自主防災社區銅質認證

- 1.審查規則：採一次性申請。
- 2.繳交方式：各縣市需將年度提報之金銀銅質社區數量及名稱函文至農村水保署以供查核。並 9 月 30 日前將銅質認證報名表與照片寄至農村水保署承辦人員信箱。
- 3.審核方式：社區須完成實作演練並於 9 月 30 日前繳交報名表，由本署計畫承辦與委辦團隊進行資料確認，若有遺漏將請縣市進行補交。

附表五 自主防災社區銅質認證報名表

認證組別	銅質社區	報名時間	9月30日前
直轄市、縣(市)		鄉(鎮、市、區)	
村(里)		村(里)長姓名	
行動電話		室內電話	
地址			
防災具體作為			
銅質社區	須完成項目： 1.申請並完成第一次社區實作演練(時間：____年__月__日) 2.修訂疏散避難計畫		
一、自主防災社區推動歷程 (約 1000-1200 字)			
(社區環境災害背景、推動自主防災社區的歷程、推動自主防災為村里帶來的益處、回顧與展望及特殊事蹟，當年度實作演練成果)			
二、10 張防災社區推動的照片(每張照片摘要約 20~30 字說明)			
範例： 村長與組織成員討論社區中易致災需警戒地點，確實掌握災前預警利於後續規劃疏散撤離時間。			

本署將利用自主防災巡查系統回報、紅黃警戒村里自主防災應變作業回報作為村里紀錄颱風豪雨期間運作佐證紀錄。另外，建議輔導團隊可製作相關的表格(如：雨量警戒紀錄、水位警戒紀錄、保全住戶疏散避難紀錄)，鼓勵村里使用記錄警戒與疏散流程，進行減災避難自主防救災工作等應變措施。

八、因地制宜的自主防災社區策略

隨著自主防災工作持續精進，村里防災組織已逐漸熟稔自身防災工作內容，然而，在與極端氣候長期作戰中，除了進行基礎防災訓練外，更重要的是擬定出最適切的防災策略，故本署結合過往自主防災經驗及各直轄市、縣(市)政府推動成果回饋，針對社區曾遭遇之特殊狀況，提供策略擬定方向與建議。

同時，有鑑於極端氣候導致社區災害風險提高，請各直轄市、縣(市)政府自行視當地現況增辦相關自主防災工作，並於每次颱風豪雨事件後，檢討轄內自主防災社區之疏散避難計畫並酌予修正，以因應實際撤離疏散情況，落實防災整備工作。

- 保全戶數較多之村里
- 行政村里面積大之村里
- 土石流及大規模崩塌潛勢區影響範圍跨至第二行政村(里)
- 疏散撤離路線單一，或撤離路線位於潛勢區影響範圍內，易形成孤島之村里
- 村里長更替或防災組織大幅度變動之村里
- 社區內涵蓋觀光區、露營區或休閒農業區等村里
- 甫經歷災害導致環境脆弱，有二次災害風險之村里

針對上述情形，本署建議各直轄市、縣(市)、公所及輔導團隊應於推動社區防災工作時，提出社區現況並針對以下幾點進行強化。

- (一)建立完整且詳盡的保全清冊：確實掌握社區保全戶資訊、疏散撤離方式，並將保全戶根據行動能力、住址、年齡、災時是否能自行撤離等條件進行初步分類，以便能在災時快速掌握各戶情況，並針對弱勢族群如老年人、兒童、身心障礙者等，進行救援。
- (二)建置更完善的防災守備範圍：不論是保全戶較多、村里面積較大或是涵蓋觀光區等，當進行防災與救災時，都將需要更多的防災人力與物力，故防災組織應重新檢視與盤點自身防災量能，並針對村里內各區進行細部劃分，建立分區防災網絡，透過多點式的防災佈署，確保災時民眾能就近取得防災救助。另外，針對觀光區、露營區等流動性高地區，應指

派防災負責人(業者或管理人)進行災時疏散引導與掌握未撤離遊客名單，以利後續社區防災組織安置收容作業。

(三)因應嚴重災情擬定防災策略：擁有上述特殊狀況之村里，在進行兵棋推演與實作演練時，應將狀況一併納入推演中，同時提升災情模擬難度，確保防災組織能夠在緊急情況下臨危不亂、迅速反應，減少災害損失。

(四)定期宣導與推廣自主防災：除了強化社區防災組織之外，讓民眾認識自身環境之危險度亦是重點，通過定期的防災演練、教育訓練和說明宣導活動，提升民眾的防災意識，確保民眾熟悉社區疏散避難計畫。

(五)訂定災前預警撤離方案：針對收容量能與撤離路線單一、撤離路線位於潛勢區影響範圍內等容易形成孤島之深山村里，可於兵棋推演時額外擬定預警撤離方案，在災前便盡早讓部分民眾遠離威脅，減少災時防災資源消耗、提高應變效率。

(六)與鄰近社區合作之策略擬定：若社區本身收容能量不夠，需藉助鄰近社區幫忙時，應於兵棋推演與實作演練時邀請其一同參與，亦可進一步建立災時撤離至鄰近社區收容所之保全住戶名單，確保災時鄰近社區防災成員能協助疏散收容保全戶。

(七)擬定避免二次災害之策略：若社區甫經歷颱風豪雨或地震較重大之災害，經判斷有二次災害發生之風險，應針對發生二次災害風險區域，重新研擬村里疏散避難計畫，並納入下一次兵棋推演或實作演練境況中。

第八章、避免二次災害之自主防災工作輔導

地震可能造成地層錯動和土體位移，豪雨也可能使得野溪上游的崩塌，這些都會造成地表的不穩定，也會造成的基礎設施損壞，如駁坎、擋土牆和排水系統等等的損毀，導致逕流無法順利有效排除，進一步加劇崩塌和土石流的危險。有鑑於此，有必要於地震或強降雨後，在受影響的村里，加強社區自主防災的工作，將地震及豪雨後增加的災害風險確實的告訴當地民眾，提升村里民眾防災意識，重新擬定當地的防災策略，確保民眾的安全。在已推動自主防災社區的村里，避免二次災害之自主防災工作輔導，需與公部門密切配合，分為幾個步驟：

一、災後調查與評估

- (一)公部門會於災害發生後，利用衛星影像或 UAV 等科技進行，緊急調查判釋新生崩塌，並且聯繫專業技術單位進行地質評估，重點檢查邊坡、野溪等潛在土石流及崩塌發生區域，可能影響的程度。
- (二)農村水保署會針對受影響的區域進行警戒值的調降，以因應後續的降雨事件。
- (三)根據公部門的調查資訊，組織社區自主防災志工對社區進行踏查瞭解。

二、防災意識提升與教育訓練

- (一)加強社區居民對災後可能造成的土石流及崩塌的衝擊進行防災教育宣導，特別是土石流及大規模崩塌的警戒值以及因應調整的避難方法和應變措施。
- (二)加強舉辦防災演練，依據新模擬土石流或大規模崩塌發生情況進行災情想定，強化居民的應變能力和逃生路線的熟悉程度。

三、自主防災組織的強化與管理

- (一)重新檢討社區防災組織架構，明確各成員的職責與分工，包括警戒通報、避難引導及協助收容等。
- (二)加強與當地政府和相關單位的協作，建立聯絡管道以確保資訊的傳遞與支援。

四、避難設施與物資準備

- (一)確認社區的避難處所，確保其能夠容納的人數並具備基本的生活物資。
- (二)儲備防災物資如飲水、食品、醫療用品等，定期檢查更新。

五、環境監測與社區內通報系統的建立

- (一)社區內確認簡易雨量筒操作人員負責監測雨量，根據雨量情況及時啟動避難預警。
- (二)檢視社區預警通報系統，使用 LINE 群組、廣播或警報器等方式快速通知居民。

六、擴大居民參與與社區動員

- (一)鼓勵更多的居民參與社區防災活動，如防災會議、防災教育訓練、兵棋推演或演練等，增強社區凝聚力。
- (二)發動社區力量共同巡視及維護排水設施和防災設施，如清理水溝、加固護坡等。

七、土石流及大規模崩塌防災措施的持續推動

- (一)持續推動社區防災計畫，定期檢討與更新防災對策。
- (二)根據最新的災害風險評估結果，調整防災重點和策略，確保社區防災能力的動態提升。

透過上述措施，社區可以在地震或強颱後更有效地推動自主防災，減少災害帶來的損失與影響。

第九章、加值自主防災社區防災能量

隨著自主防災工作日漸成熟，村里防災整備能量皆有成長，然而，全球暖化的加劇導致極端氣候威脅與日俱增，如何進一步強化社區守備強度與範圍，健全防災體系，同時落實防災永續，為社區居民提供了更全面的保障，便是農村水保署持續關注的議題，對此，本章節旨在進一步提供社區「自主防災加值」參考建議，希冀能透過公私協力、區域聯防、國際交流及防災永續等概念，促進社區間或與其他單位的協力合作以及資源共享，一方面除了強化區域整體防災量能外，另一方面更能透過這些新概念豐富自主防災的意義與內涵，持續拓展自主防災的無限可能。

一、公私協力

農村水保署於與佛教慈濟慈善事業基金會於民國 109 年簽訂合作備忘錄(MOU)，著眼於強化彼此防備災能力，攜手推動社區自主防災與防災資源共享等工作。因此「各展所長、優勢互補」的合作模式在對抗極端氣候的長期戰中成為不可或缺的關鍵性力量，並將此經驗活用於防災社區中，以「村里」為單位，審視社區資源與需求，積極找尋合作夥伴，整合各方資源，共同應對災害挑戰。

(一)合作對象：

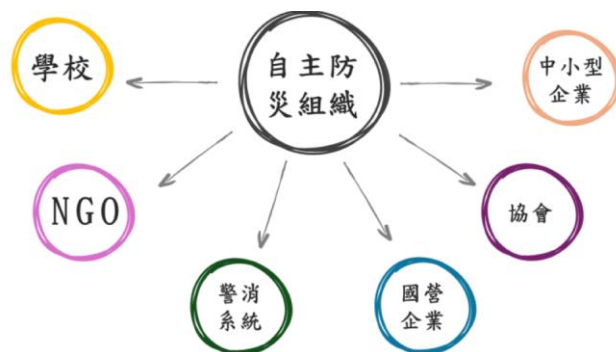
- 1.學校：大學、高中、國中小等學術機構。
- 2.NGO 團體：如慈濟、紅十字會及其他社區型志工等非營利團體。
- 3.企業：不論是國營企業、大型企業或社區型中小企業皆屬於範圍內。

(二)合作內容：

- 1.提供防救災物資與技術支援
- 2.參與防災宣導、兵推及演練等自主防災工作，並納入社區防災體系中。

(三)合作模式

- 1.口頭約定：若合作對象為社區型中小企業或較小型志工團體，亦可採口頭約定之方式進行。
- 2.簽訂合作備忘錄：若雙方達成共識，合作備忘錄亦可視為雙方建立合作的第一步，其目標是讓雙方都瞭解合作關係，透過書面記錄，進一步規劃未來合作藍圖，維護共同目標之餘亦能保障雙方權益



二、區域聯防

區域聯防的主要目的為結合鄰近地區之救災人力與資源共同投入救災行列，並爭取搶救時效，俾於處理災害規模超過自有能力或資源時，能迅速應變，有效整合資源，提昇應變效能，自主防災社區若與鄰近社區建立聯防機制，共同制定應急預案，進行聯合演練，並在災害發生時相互支援，形成區域性的防災聯盟，提高整體防災能力，實現資源共享，減少災害帶來的損失，實現平時共榮共存、災時互助聯防之終極目標。本項區域聯防以「社區」為單位，建議各直轄市、縣(市)政府及其輔導團隊可依據下列原則進行思考。

(一)地緣性：「遠親不如近鄰」當災害發生時，社區除了啟動自主防災機制之外，若能得到鄰近村里協助，便能縮短救災支援時間，更快速且有效率地完成防災應變，防止災害擴大，減低生命財產損失，故區域聯防可依據社區之地緣性來進行。

1.上下游社區執行區域聯防

2.潛勢溪流影響範圍或大規模崩塌潛勢區域重疊之村里

3.疏散避難撤離路線有重疊之村里

(二)資源性：重新檢視社區防災資源(如：社區人力、物資、收容能量、民眾疏散撤離意識等)，並找尋可提供相關支援之社區，落實彼此救災資源共享，可以節省人力，且將救災工具發揮至最大之功用。

三、國際交流

隨著全球化與科技化進程的加快，國際間各項經驗交流與資訊交換已成為精進自我的重要管道，臺灣位居全球化交通樞紐之中，與各國往來交流密切，其中不乏舉辦防災相關之研討會議，自主防災社區應積極參與國際交流，學習各國在面對自然災害時的經驗和策略，同時也能自我審視、分享社區成功的防災成果，不僅能提升防災能力，亦促進全球防災經驗交流。要促進社區參與國際防災交流

並非易事，需要農村水保署本署與分署、地方政府、公所、輔導團隊及社區等經過多方討論與規劃才能完成，有鑑於此，本章節中將根據農村水保署過往經驗提供辦理國際防災交流之相關模式經驗與案例。

(一)直接或間接參與農村水保署本署與分署、各直轄市縣(市)政府辦理之國際防災交流研討會：每年度農村水保署及各分署皆會辦理防災相關交流及論壇，地方政府亦會有相關防災會議，建議協力團隊可將相關會議重點整理，並納入後續社區自主防災課程中，拓展社區國際觀。

(二)辦理自主防災國際交流會：無論是以邀請貴賓前往社區進行參訪，亦或是透過線上辦理國際防災交流，都能更直接讓社區了解與認識各國防災工作與防災策略。



防災國際交流規劃流程與分工圖

聖文森及格瑞那丁大使參訪雲林縣古坑鄉華山村-了解當地社區自主防災模式	新北市新莊區雙鳳里辦理臺日線上防災交流工作

四、防災永續

2015 年，聯合國宣布了「2030 永續發展目標」(Sustainable Development Goals, SDGs)，SDGs 包含 17 項核心目標，其中又涵蓋了 169 項細項目標、230 項指標，指引全球共同努力、邁向永續，永續發展目標不能單單依靠政府，而是需要全民共同推動，而行政院亦於 2018 年訂定「臺灣永續發展目標」，計有 18 項核心目標、143 項具體目標及 336 項對應指標，故近年來農村水保署持續結合自主防災工作與永續發展，實現防災永續，鼓勵自主防災社區在建立防災策略之餘，也注重生態環境的保護，推動綠色防災措施，守護生態與植被等，強化土地韌性以降未來災害的規模與災損，建立一個人與自然生態和諧共存、永續發展的防災社區。

自主防災社區觀念與意識自莫拉克風災後逐漸萌芽，農村水保署從最初透過說明宣導與兵棋推演，讓社區開始認識自主防災初步概念，一直到如今導入協力團隊，構築中央-地方-社區防災體系，為社區建立防災計畫，落實自主防災目標，當自主防災工作達到成效後，近年來更是逐步朝向防災永續社區經營目標，本章節將概述臺灣永續發展目標外，亦將針對各項目標提出具體建議，希冀能攜手全臺自主防災社區共同邁向永續家園。



18 項永續目標係針對「國家」所訂定之目標，建議將範圍聚焦在社區周遭，針對社區自身在執行自主防災工作時，如何以永續經營的角度切入，完善自身防災整備同時又能降低對環境影響，本指引將列舉村里針對永續發展可執行之具體作為，希冀引發拋磚引玉之作用，社區輔導團隊亦可以與社區共同討論，讓各防災夥伴集思廣益，強化社區永續防災之量能。

- (一)結合並保存自主防災工作與社區特色文化。
- (二)針對社區弱勢族群，改善疏散收容方式與策略。
- (三)建立合適的防災工作防護，確保防災組織不會因執勤而遭受損失。
- (四)鼓勵社區女性參與自主防災工作，共同守護家園。
- (五)確保社區疏散避難路線安全性，以及收容處所完善，保障災時疏散之民眾生命財產安全。
- (六)提供安全、包容、無障礙及綠色的公共空間(避難空間)。
- (七)透過預防、減量、回收和再利用，大幅減少廢棄物產生。
- (八)降低平時糧食浪費，思考如何將食物資源永續利用。
- (九)建置村里複合型災害疏散避難對策，強化社區對氣候變遷、複合型災害的抵禦能力。
- (十)推廣終生學習，加強氣候變遷、永續發展、永續防災等教育，強化社區民眾防災意識。
- (十一)減少社區內綠地、溪流等人造汙染，確保社區整體生態系的豐富與平衡。
- (十二)以防災夥伴關係的經驗和籌資策略為基礎，鼓勵和促進有效的公共、公私營和民間社會夥伴關係。
- (十三)拉攏可靠防災夥伴，並建立防災結盟與區域聯防。

五、強化社區防災整備作業

- (一)每次颱風、豪雨或地震事件後，請檢討轄內自主防災社區之疏散避難計畫，並酌予修正，以因應實際撤離疏散情況。
- (二)請留意轄區內疏散避難收容場所路線是否經過土石流潛勢溪流或大規模崩塌潛勢區，並預擬弱勢族群及其他特定族群之預防性疏散策略。
- (三)自主防災社區防災實作演練應考量身心障礙者及弱勢族群防災整備事宜，請於辦理自主防災社區兵棋推演及實作演練時，應將身心障礙者及弱勢族群納入境況及腳本據以執行。
- (四)疏散避難計畫規劃之路線經過土石流潛勢溪流或大規模崩塌潛勢區，有道路中斷風險之虞，及部分民宿業者與長照業者營業地點位於影響範圍內，應建立業者緊急聯絡人及警戒通報管道等事項，請於研擬疏散避難計畫時，考量提早進行預防性疏散或選擇無中斷風險之替代道路，及將位於影響範圍內民宿業者與長照業者納入預防性疏散考量，並與其緊急聯絡人建立雙向警戒訊息通報及聯繫機制；另加強避難處所檢核及跨機

關(如內政部之避難收容所)填報資料一致，俾利強化防災整備效能，以保障人民生命財產安全。

(五)針對土石流潛勢溪流及大規模崩塌潛勢區影響範圍跨至第二行政村(里)，或跨鄉(鎮、市、區)之情形，請留意其疏散避難計畫撰寫狀況，並於防汛期間發布警戒時確實通知該鄉(鎮、市、區)公所及村(里)保全住戶。

(六)除該年度自主防災社區 2.0 計畫核定執行村(里)外，餘轄內土石流潛勢溪流及大規模崩塌潛勢區保全村里，請視當地現況籌辦相關自主防災工作，落實相關防災整備工作。

(七)協助自主防災社區組織成員辦理防災整備與應變團體保險。

(八)為蒐集執行自主防災社區 2.0 計畫相關新聞媒體資料，轄內如有適合蒐集新聞媒體報導，請協助填列「自主防災社區 2.0 成果新聞媒體報導蒐集表單」(QR code 或 <https://reurl.cc/G5QWrx>)，本署將定期蒐集並上傳至土石流及大規模崩塌防災資訊網「自主防災社區 2.0 成果」網站上，供各界閱覽。

※表單需要填寫的資料:

- 1.新聞媒體報導日期、時間、地點、標題、連結。
- 2.請上傳新聞媒體報導縮圖
- 3.提報人員資料。



附錄一 辦理線上自主防災工作

因應疫情或其他不可抗力之因素時，可適用線上自主防災工作，各直轄市及縣(市)政府在辦理自主防災社區 2.0 多項防災工作時，因人數、場地等限制而出現窒礙難行之情況，使部分村里無法於汛期前進行相關防災訓練，為避免日後再度受到疫情或其他不可抗拒之自然災害影響，故針對此類特殊情況，建立線上自主防災工作申請資格與辦理方式。

一、「線上自主防災工作」之申請流程

由於線上辦理之方式為避免因疫情或其他不可抗拒之自然災害影響，導致社區錯失防災訓練之良機所建立，故在申請上須經過縣市政府同意，並函文至農村水保署申請，文中需詳細交代村里名稱、申請線上辦理之工項及申請原因，由農村水保署同意後方可執行。(輔導團隊亦須將申請及核准之相關公文檢附於成果報告書附件中以利本署查核，若未附上將於各直轄市及縣(市)政府成果檢核中予以扣分。)

二、「線上自主防災工作」執行辦法

(一) 社區訪視及環境踏查

由於參與社區訪視及環境踏查的主要對象為村里長與村里幹事，無論在人數或場地限制上皆於可控範圍，又因此二項活動做為推動自主防災社區的前期工作，應與社區充分溝通，故輔導團隊仍須實際前往社區辦理防災工作。

(二) 兵棋推演及腳本工作坊

兵棋推演與腳本工作坊的參與人數較訪視及環境踏多，另加上團隊需呈現相關資料，故建議運用視訊軟體進行直播講授，以保防災活動的完整性。辦理線上兵棋推演與腳本工作坊應遵循以下步驟：

1.辦理活動事前準備

(1)選擇並教導社區使用適切的視訊軟體

由於社區普遍對視訊軟體較不熟悉，為求活動流程順暢，團隊應事先擇定適切之視訊軟體，並教導社區使用，目前較常使用的視訊軟體為包括 Google Meet、Cisco WebEx、TeamViewer 與 Line-Meet。

(2)備妥課程相關資料

團隊應事先統整前次工作內容，並備妥本次課程需運用到的資訊，製作成簡報以供社區參考與複習。

(3)建立簽到機制

辦理線上活動仍需繳交社區參與人員之紙本簽到表，團隊可於事後前往社區進行補簽，或是請村里長及村幹事於活動當日協助居民簽到並寄回。

2.活動中之注意事項

(1)輔導團隊須紀錄活動過程、結論與社區反饋

有鑑於線上工作無法要求社區及時撰寫想法於便條紙上，通常會請社區直接於討論中表達，此時團隊應隨時記錄並彙整社區想法，最終達成兵推及腳本工作坊之任務目標(直播討論過程中團隊亦須進行截圖與拍照，確保留下完整活動紀錄)。

(2)輔導團隊應確保社區防災組織幹部有確實參與

為避免此二工項變成輔導團隊單向直播與傳遞資訊，失去活動目的，團隊應帶動整場活動氣氛，適時提問讓社區發言，並確保社區防災組織幹部能透過本場活了解自身任務。

3.兵推工作坊活動範例：新竹縣五峰鄉花園村兵推工作坊 LINE 群組線上直播



建立社區直播群組，請村里長協助建立 LINE 群組，將防災組織幹部與輔導團隊、公所邀請進入群組裡面，並於活動當天進行線上簽到(請社區於 LINE 群組中留言回覆)，掌握確切參與人數。



下達每一個狀況時，先說明該狀況的天氣情況，然後依序於直播鏡頭前展示指揮官、警戒班、疏散班、引導班、收容班、公所的任務卡牌看板，卡牌左上角有編號，請防災編組人員觀看直播顯示的卡牌，選擇號碼並留言。



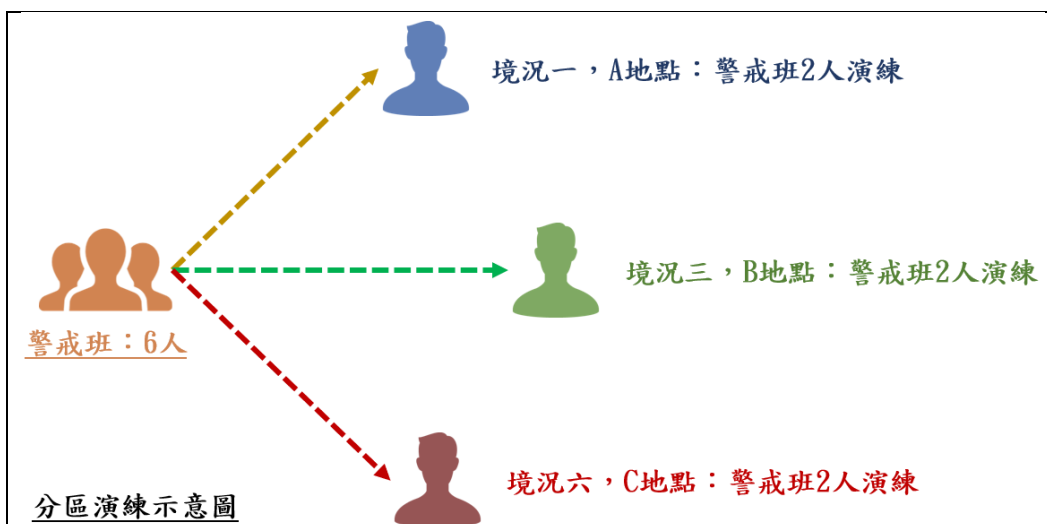
(三) 演練籌備會議及實作演練

演練籌備會議及實作演練與前述工項不同，主要為室外參與，此二項做為社區與地方防災成果之最終展演，團隊應確實辦理此二工項，因此本段落將針對疫情三級警戒下(禁止室內 5 人以上、室外 10 人以上集會活動)，提供預演及實作演練之建議作法，若是因其他因素導致無法正常辦理活動，則優先以延期辦理為主，團隊應再與農村水保署及地方縣府進行研議。

而針對疫情三級警戒下如何辦理演練籌備會議、預演及實作演練，除了須落實配戴口罩及消毒等防疫規定外，在安排演練腳本與境況方面，建議可從以下幾點進行規劃：

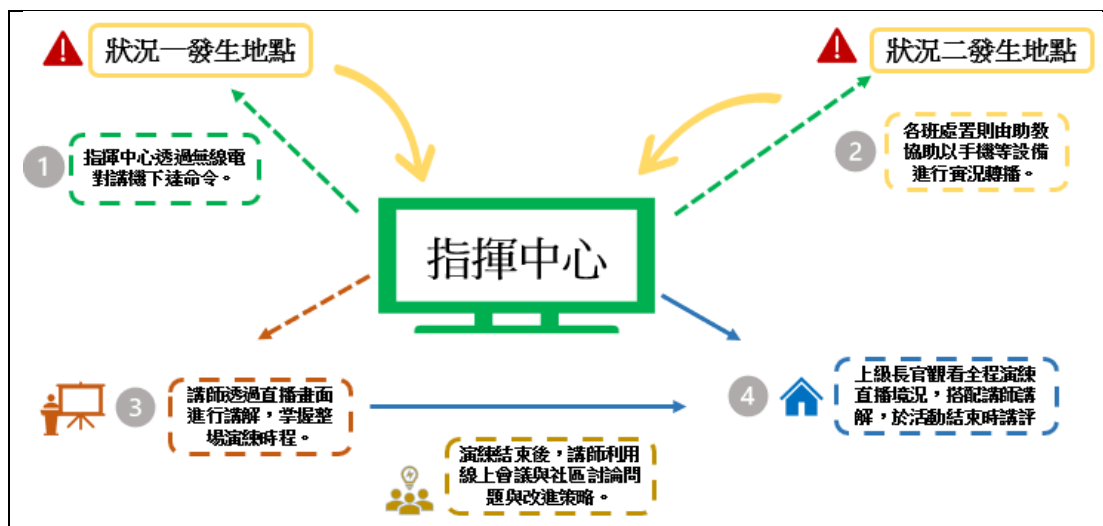
1.以「分區演練」的方式改良演練腳本

輔導團隊可先與村里長商討本次演練的參與單位，並依照各境況演練人數進行多項任務分配，如社區警戒班參與人數為 6 人，團隊可依照各自任務分配，於不同境況、地區中安排不同的橋段給社區演練，既達到訓練目的也能遵守防疫人數與場地限制。



2.以直播方式代替面對面交流

以往演練通常會邀請各級長官、公所、團隊講師、村里長及參與演練的各單位，一起於指揮中心進行開場說明與結尾講評，而採直播方式便是讓長官、公所不用實地前往社區參與演練，而社區與其他參演單位亦是於各自待命區準備，由輔導團隊派遣人力於各區進行實況轉播，再透過講師線上講解腳本境況及各班任務分配，最後演練結束再請長官進行講評。



3.實作演練活動範例：雲林縣古坑鄉樟湖村實作演練-線上直播



演練開始，社區防災班員兩兩一組，各自於演練地點待命，講師與公所則於公所應變中心，觀看演練直播。



演練過程中，由輔導團隊分別前往各演練地點進行實況轉播，將畫面回傳至指揮中心及公所應變中心。



演練結束後，則由講師進行結尾，並邀請各級長官講評。

附錄二 演練腳本(範本)

一、土石流潛勢溪流村里演練腳本(範本，執行時依社區需求適時調整)

桃園市龜山區樂善里演練腳本			
壹、開場			
一、播報時機：時間 09 時 50 分			
演習內容		人員	器材配備
司儀	大會報告，請參演單位於觀禮台前集合就定位，另請各位長官、貴賓至觀禮台就座，演練活動將在 10 時正式開始，謝謝。	全體參演人員到舞台前集合	單位牌編排
二、播報時機：時間 10 時 00 分，主席到達觀禮台			
演習內容		人員	器材配備
司儀	桃園市龜山區土石流防災實兵演練活動開始。	全體參演人員	
司儀	介紹長官及貴賓		
司儀	指揮官(區長)致詞		
貳、演練流程報告			
演習內容		人員	器材配備
司儀	演練流程報告： 本次辦理土石流防災實兵演練項目包括： 狀況一：災害應變中心成立 狀況二：颱風前防災宣導 狀況三：自主防災組織動員及任務說明 狀況四：避難收容處所準備與物資清點 狀況五：保全戶勸導疏散避難 狀況六：保全戶強制疏散避難 狀況七：災區危險道路管制 狀況八：防災避難收容所安置 狀況九：居民返家與環境整理	全體參演人員	

參、參演情形報告			
演習內容		人員	器材配備
司儀	參演情形報告： 桃園市龜山區土石流防災實兵演練活動演練人數 00 人，實到人數 00 人。 演練支援車輛：消防車 1 輛、警車 1 輛 演練即將開始，請各單位帶開至演練位置 (請各單位至帳篷或演練車輛處待命)	全體參演人員至定點待命	
司儀	防災整備工作報告： 龜山區計有土石流潛勢溪流共 10 條，保全戶計 148 戶，保全對象計 326 人，其中樂善里有 1 條土石流潛勢溪流，保全戶計 10 戶，登記戶籍 12 人，實際居住 11 人，公所已完成土石流疏散避難小組人員的編制、疏散避難及防災避難收容所的物資整備、保全戶人員資料、簡訊通知設定及災害應變緊急聯絡人員清冊。 本次演練狀況係模擬當本市發布龜山區進入黃色及紅色警戒狀況下，由自主防災組織通報相關單位、監督、協調、指揮、調度及處理應變相關事宜，落實政府與民眾對於土石流災害緊急應變的能力，使各防災單位於土石流災害發生或有發生之虞時，可順利疏散民眾，引導民眾至安全避難收容處所，降低土石流災害對生命、財產的威脅性，進而加強民眾土石流防災意識，保障居民生命財產安全。		
肆、各項狀況演練			
司儀陳述颱風狀況：中央氣象署於今日上午 10 時發布麥萊颱風之陸上颱風警報。颱風上午 9 時的中心位置在花蓮東南方約 600 公里的海面上，以每小時 18 公里的時速向西北前進，直撲台灣陸地而來，七級風之暴風半徑達 350 公里，台灣北部及中部地區都將被暴風圈籠罩，陷入強風豪雨之中。			
演習內容	狀況一：災害應變中心成立	人員	器材配備

司儀 狀況說明	預估颱風將為北台灣地區帶來超過 500 公釐之雨量，請各地民眾即早做好防颱準備，沿海地區民眾防範海水倒灌，山區居民嚴防山崩及土石流災害。		
司儀 狀況說明	颱風狀況已達桃園市政府災害應變中心二級開設標準，桃園市政府及各區公所於上午 8 時成立災害應變中心，公所已通知各編組單位及各里辦公處加強整備。上午 11 時 30 分市府災害應變中心由二級提升為一級開設，公所接獲通報後亦提昇至一級開設。	災害應變中心人員就位	民政課： 1.公所背心 2.資料夾 3.筆 4.桌牌 5.電話機
成立 指揮中心	民政課：里長您好，這裡是龜山區公所災害應變中心，已經發布海上陸上颱風警報，請里長成立指揮中心，多加注意並與災害應變中心保持聯繫。 里長：好的，我會多加注意	民政課 里長 (電話聯繫)	

司儀陳述颱風狀況：**中央氣象署**於今日上午 10 時發布麥萊颱風之陸上颱風警報。颱風上午 9 時的中心位置在花蓮東南方約 600 公里的海面上，以每小時 18 公里的時速向西北前進，直撲台灣陸地而來，七級風之暴風半徑達 350 公里，預估颱風將為北、中台灣地區帶來超過 600 公釐之雨量，請各地民眾即早做好防颱準備，沿海地區民眾防範海水倒灌，山區居民嚴防大規模崩塌及土石流災害。

演習內容	狀況二：颱風前防災宣導	人員	器材配備
司儀 狀況說明	災害應變中心會議後，請各里里長接獲通知，請提醒居民隨時留意颱風動向、進行防颱準備，同時消防隊派出消防宣導廣播車，至轄區內廣播宣導防颱相關事項。		
<消防隊動作>	消防宣導廣播車駛入青山路二段會場並播放防颱相關事項。		廣播車 1 輛
消防隊廣播	各位親愛的市民您好，麥萊颱風即將來襲，請居住在地勢低窪，有淹水之虞的民眾，應及早遷移至較高處所。千萬別到河堤逗留，以免發生意外，掛在屋外的看板、招牌應取下或釘牢，以免被風吹落。		廣播車 1 輛
<里長動作>	跟隨消防隊的廣播車，後車廣播系統向里民廣播		廣播系統

黃里長	各位鄉親大家好，這邊是樂善里里辦公室，颱風即將來臨，龜山區已列為警戒範圍，請大家多注意，做好防災準備。 1.龜山區公所有準備沙包，有需要的里民可自行前往區公所領取。 2.住在土石流危險區域內的民眾請隨時做好疏散撤離的準備。行動不方便的居民，請先移到避難收容處所或是親友家中，如需幫忙可以打電話給請里長協助。 3.低窪地區車主請將車輛移往高處避免車輛泡水造成財產損失。		
演習內容	狀況三： 村里指揮中心成立-自主防災組織動員及任務說明	人員	器材配備
司儀 狀況說明	里長隨即召集自主防災組織隊員，並進行自主防災組織分工確認，讓各班班員確實了解防災任務，開始進行各項防災的準備。		
<里長 召集動作>	里長廣播通知自主防災組織成員集合。		
黃里長	自主防災組織成員，颱風已經開始影響樂善里，請大家準備自身任務，並到里辦公處集合。		
<各班 集合動作>	村里防災編組成員到中心廣場集合，各班依序排列		
黃里長	現在請各班班長說明各班負責的任務。		
警戒班班長	警戒班將前往巡查_____並通知班員注意雨量和水位，定時巡邏危險區域，如有任何狀況，收到回報後隨即通知里長。		
疏散班班長	疏散班會依照疏散避難保全對象清冊，協助通知及疏散保全對象。		
引導班班長	引導班將於居民要進行疏散時，派人在重要路口進行交通管制，引導居民進行疏散。並於危險地段進行交通指引。		

收容班班長	收容班將準備居民登記名冊及物資至避難收容處所，讓居民暫時疏散避難，協助收容民眾的登記與物資發放作業。		
<裝備清點動作>	自主防災組織成員清點裝備(三角錐、指揮棒、手電筒)並測試無線電。		
黃里長	請各班成員清點裝備後回報，檢查無線電設備。		
警戒班班長	警戒班已準備好無線電 1 支、手電筒 1 支、觀測雨量和水尺水位的記錄表格。		無線電、手電筒、雨量水位登記表
疏散班班長	疏散班已準備好無線電 1 支、手電筒 2 支、疏散避難通知單和樂善里保全住戶清冊。		無線電、手電筒、保全冊
引導班班長	引導班已準備好無線電 2 支、三角錐 2 個、指揮棒 4 支、手電筒 2 支、封鎖繩 1 捆。		無線電、三角錐、指揮棒、封鎖繩
收容班班長	目前已準備好無線電 1 支和居民登記表、物資登記表等相關資料。		無線電、居民和物資登記表
黃里長	現在請各班成員前往各自任務地點，各位執行任務時，務必請注意自身安全；警戒班觀測水位時請留意勿靠近排水太近，引導班要注意車輛往來，疏散班要留心颱風豪雨，大家都要注意安全！		
司儀	狀況四：避難收容處所準備與設備清點	人員	器材配備
司儀 狀況說明	收容班班長接受里長指示後，開始進行樂善國小避難收容處所準備，準備開設避難收容處所以及準備相關物資。避難收容處所準備完成後通知里長，里長即向龜山區公所災害應變中心通報開設樂善里避難收容處所， 並針對物資清點情形，請防災合作企業提供相關物資。		
<檢查、打掃、清點動作>	試水龍頭和電燈開關及清掃避難收容處所，明確清點出物資數量		
收容班班員	報告班長，樂善里避難收容處所及廁所有水有電，避難收容處所也清掃完畢。		米、麵、飲水
收容班班長	里長，這邊是收容班，現在位於樂善里避難收容處所準備工作已完成，大約可容納____人。		<無線電通知>

黃里長	好的，收到。		
<音效>	(電話鈴聲響起)		
黃里長	這邊是樂善里里長，現在避難收容處所已經準備好，地點位於樂善國小，大約可收容____人。		
社會課	好的，避難收容處所若有什麼需要的，公所會盡力協助。		
黃里長	請問是 XXX 企業嗎？我這邊是樂善里里長，目前已開設避難收容處所，根據本次颱風強度半段，物資經清點後尚須泡麵____箱，飲用水____箱，再請你們協助支援物資，謝謝。		
XXX 企業	沒問題，我們預計會在一小時後送達。		米、麵、飲水
演習內容	狀況五：自主監控警戒點及通報(黃色警戒)-保全戶勸導疏散避難	人員	器材配備
司儀 狀況說明	樂善里土石流防災專員雨量觀測累積降雨量已達(100 毫米)，農村水保署已公布樂善里之潛勢溪流進入土石流黃色警戒，桃園市災害應變中心業已發布龜山區樂善里進入黃色警戒，公所災害應變指揮官(區長)下達勸導疏散命令，災害應變中心通知里長配合執行勸導疏散。		
民政課	報告災害應變指揮官(區長)災害應變中心已發布龜山區樂善里進入黃色警戒，請示災害應變指揮官(區長)是否依「樂善里疏散避難計畫」進行保全戶人員勸導疏散。		
司儀	災害應變指揮官(區長)指示依「樂善里疏散避難計畫」進行保全戶人員勸導疏散。		
農經課	立即通知里長及疏散避難小組執行疏散任務。		
<音效>	(電話鈴聲響起)		
災害應變中心輪值人員	樂善里長您好，這裡是龜山區災害應變中心，農村水保署已公布樂善里之潛勢溪進入土石流黃色警戒，請您加強防範戒備，本所將派疏散避難小組協助里長進行勸導保全戶自行疏散至親友家或防災避難收容所，等警報解除後再行返家。		
黃里長	好，我會配合協助請保全戶先行疏散。		

<警戒班動作>	觀測雨量人員已於雨量觀測點架設雨量筒，進行雨量觀測，並回報里長		
警戒班	里長，我是_____，雨量筒測量 1 小時雨量已達 50 毫米並且累積到 100 毫米，建議進行勸導疏散。		雨量筒加水至 100mm< 無線電通知>
黃里長	我知道了，會通知疏散班進行勸導撤離。		
黃里長	我是里長，現在要開始進行勸導撤離，請疏散班協助通知及撤離保全住戶， 尤其注意幾戶社區長輩及行動不便居民，請協助他們疏散。		<無線電>
<疏散班動作>	疏散班人員集合完畢，到保全住戶執行勸導疏散，走至樂善國小。		
疏散班	您好，我這是樂善里自主防災組織，農村水保署已公布樂善里的潛勢溪流進入土石流黃色警戒，目前風雨逐漸增強，請民眾趕緊前往非潛勢溪流影響範圍的親友家或避難收容處所避難。(將疏散避難通知單交給保全對象) 若有行動不便的民眾需要我們協助，請不吝告知，我們將派車接送。		手提擴音器 疏散勸導單
疏散班	里長，本里潛勢溪流影響範圍內保全戶已自行疏散 9 戶 7 人， 另有 2 人由疏散班班員協助載送至收容處所 ，還有 2 戶保全戶表示沒有危險還不願離開。		
<音效>	(電話鈴聲響起)		
黃里長	您好，我是樂善里里長，本里潛勢溪流影響範圍內保全戶已疏散 9 戶 9 人，還有 2 戶表示沒有危險還不願離開。		
災害應變中心輪值人員	謝謝里長通報。		
<輪值人員動作>	輪值人員站起來向災害應變指揮官(區長)報告		
災害應變中心輪值人員	報告災害應變指揮官(區長)，樂善里里長回報潛勢溪流影響範圍內保全戶已自行疏散 9 戶 9 人。		
演習內容	狀況六：自主監控警戒點及通報(紅色警戒)-保全戶 強制疏散避難	人員	器材配備

<音效>	(音效風聲、雨聲、雷聲)		
司儀 狀況說明	由於風雨不斷增強，樂善里累積降雨量已達紅色警戒，龜山區災害應變中心已下達強制疏散避難指令，龜山區災害應變中心依「土石流疏散避難標準程序」開始執行保全戶疏散避難作業，將疏散居民引導到防災避難收容處所安置以及回報安置人數。		
<警戒班 動作>	明確指出村里的警戒地點目前的情況		
警戒班	呼叫里長，這邊是警戒班，測量雨量已達 550 毫米，目前青山路一段啞口坑溪這邊有些有些落石掉落，雨持續下可能會有危險，請指揮官進行撤離保全住戶及低窪地區民眾。		<無線電>
黃里長	收到，現在會通知公所、警察協助疏散班還有引導班進行撤離工作。		
<音效>	(電話鈴聲響起)		
黃里長	您好，我是樂善里里長，目前將進行強制疏散作業，請派公所人員及警察一同協助，另外我們土石流防災專員有看到啞口坑溪有些落石掉落，大雨持續下可能就會發生土石流的狀況了。		
農經課	好的里長，我們公所收到您的回報，請災害應變指揮官(區長)裁示後我們立即協助里長進行疏散撤離。		
農經課	報告災害應變指揮官(區長)，樂善里里長回報目前量測樂善里累積雨量已達 350 毫米，大雨持續下路段可能會積水無法通行，另外有民眾看到啞口坑溪有些落石掉落，建議提早強制疏散，請示災害應變指揮官(區長)是否依「樂善里疏散避難計畫」進行保全戶人員強制疏散。		
農經課	請樂善里疏散避難小組人員集合。		
<疏散班 動作>	疏散班人員、公所疏散組、警察集合完畢入場。		
疏散班班長	現在風雨持續增大、尤其老弱婦孺、獨居及行動不便者，務必優先協助他們疏散安置，並請注意本身安全。請將保全戶強制疏散至樂善國小收容所安置。		

疏散班	瞭解。		
<疏散班動作>	疏散避難小組人員開始入場執行強制疏散。		
<引導班動作>	配合疏散班路線指引交通		
黃里長	呼叫引導班，我是里長，現在開始進行強制疏散，請於青山路一、二段路口協助引導里民前往避難收容處所。		<無線電>
引導班班長	收到，我們已在指定地點待命，會協助疏散班疏散民眾以及交通指引。		指揮棒、三角錐
司儀	為避免雨量過大，造成土石流災害傷亡，災害應變指揮官下令公所人員連同消防、警政人員前往土石流潛勢溪流影響範圍進行疏散作業，各疏散避難小組成員已陸續到達保全戶住處，現在各位來賓可以看到舞台前方正在進行疏散作業。		
第 1 戶保全戶			
疏散班班長	我們是龜山區疏散避難小組，現在風雨加大，農村水保署已發布土石流紅色警戒，恐怕會發生土石流，為安全起見，請您全家趕快攜帶隨身物品，跟隨我們前往避難。	【警 1】	警車 1 台 交通車 1 台 宣導撤離
保全戶 A	好的，我馬上收拾東西。		請里民扮演
<疏散組動作>	(疏散避難小組引導保全戶 A 至避難收容處所)		
第 2 戶保全戶			
疏散班班長	我們是龜山區疏散避難小組，現在風雨加大，農村水保署已發布土石流紅色警戒，恐怕會發生土石流，為安全起見，請您全家趕快攜帶隨身物品，跟隨我們前往避難。(無人回應)		
<疏散組動作>	在門口張貼疏散避難通知單。		
司儀	疏散避難小組確認保全戶已全部疏散並引導其餘保全戶至防災避難收容所避難。		
演習內容	狀況七：災區危險道路管制	人員	器材配備

司儀	由於土石流潛勢溪流已經暴漲，村里部分低窪地區道路已經嚴重積水，引導班通報指揮官將協助管制重要道路路口。		
< 引導班動作 >	引導班於積水路段進行交通引導，而積水區域則用三角錐和警戒繩劃定範圍不再讓人車進入		
黃里長	呼叫引導班，我是里長，接獲里民通報，目前青山路二段嚴重積水人車均無法進入，麻煩引導班前往進行交通引導。		<無線電>
引導班班長	收到，引導班將前往青山路二段路口進行交通引導。		
引導班班長	呼叫里長，引導班已經到達路口，目前路面積水超過20公分，積水區域將使用三角錐及封鎖繩進行管制。		三角錐、封鎖繩
黃里長	好的，請留意自身安全。		
演習內容	狀況八：防災避難收容所安置	人員	器材配備
司儀 狀況說明	現在保全戶已疏散至防災避難收容所，公所社會課和收容班成員於收容所內現場逐一清點保全戶人數、確認保全戶身份，登記列冊，並發放生活物資、禦寒物品，依個人狀況分配至適當休息區。避難所內分男生區、女生區、家庭區及老人關懷區。同時，現場有民眾在途中跌倒受傷。		避難收容處所 配備
< 通報動作 >	呼叫里長，我是疏散班班長，目前已經完成勸導疏散，7戶已前往親友家避難，1戶家裡沒有人已張貼疏散避難通知單，1戶將自行前往避難收容處所。		<無線電>
收容班班長	各位里民，我們要請大家先到這裡填寫簡單的資料，進行疏散居民的登記作業。		
收容班班員	大家先喝口水、休息一下，如果有其他需要跟我們說一聲，如果身體有不舒服或受傷的情況，避難收容處所這邊有準備急救醫護箱，可以向我們索取所需要的藥品。		
收容班班長	呼叫里長，這裡是收容班，目前收容人數2名，避難收容處所物資尚可供應2日所需，不過收容居民內有1名嬰兒，缺少尿布，麻煩里長協助調派。		
黃里長	收到，我會聯繫災害應變中心盡快調派所需物資，也請班長先安撫收容居民的情緒。		

黃里長	災害應變中心嗎？這邊是樂善里里長，目前避難收容處所已完成保全住戶收容，收容人數 2 人，目前飲水、糧食還可以足夠 2 天的使用量，但是因為收容居民裡有 1 名嬰兒，缺少尿布可以先調配一些過來嗎？		
農經課	好，里長辛苦了，這邊將加派尿布送到樂善里里辦公處，請里長先安撫居民情緒。		
演習內容	狀況九：颱風警報解除-居民返家與環境整理	人員	器材配備
司儀	颱風已經逐漸遠離，而降雨正逐步減緩，災害應變中心通知災害應變指揮官(區長)解除颱風警報，於避難收容處所的民眾可返家整理家園。		
<音效>	(電話鈴聲響起)		
災害應變中心	目前龜山區已經解除颱風警報，可以協助避難收容處所的居民返家，清潔隊將到樂善里協助清理家園以及進行防疫工作。		
黃里長	收到，馬上通知避難收容處所的居民可以返家清理，再麻煩清潔隊協助環境清潔。		
黃里長	呼叫警戒班，我是里長，請查看警戒地點以及村里環境的安全性，若安全無虞，我們將進行協助避難收容處所民眾返家。		<無線電>
警戒班班長	收到，目前除查看啞口坑溪，巡視有無樹幹路牌倒塌或土石崩坍情形，另外將與引導班確認低窪地區積水是否已退及道路能否通行。 (警戒班進行巡視)		<無線電>
警戒班班長	呼叫里長，這邊是警戒班，里內青山路二段一帶有些招牌樹枝倒塌，路邊較多雜物，需請清潔隊先行清理，方可以通行。		<無線電>
黃里長	收到，我再連絡公所請清潔隊先行清理道路狀況。		<無線電>
黃里長	災害應變中心嗎？我是樂善里里長，目前我們查看青山路二段這邊有多處招牌樹枝倒塌，可否請清潔隊人員協助清理路面雜物？		
災害應變中心	好的，我們公所這邊收到，會再派清潔隊協助處理。		
<清潔隊動作>	開小山貓清理路邊雜物		

黃里長	呼叫收容班，龜山區災害應變中心已經解除颱風警報，在避難收容處所的居民可以返家清理家園，行經青山路二段一帶仍須注意安全，居民離開避難收容處所也請登記後再離開。		<無線電>
收容班班長	收到，收容班將開始進行相關工作。		
收容班班長	各位里民辛苦了，颱風警報已經解除，大家可以收拾行李準備回家，麻煩大家要離開避難收容處所前一定要先向收容班班員登記後再回家，經過青山路二段一帶附近請特別留意，也請大家路上注意安全。		
收容班班長	里長，這裡是收容班，所有居民已經完成登記返家，避難收容處所已經收拾完畢。		<無線電>
黃里長	好的，我知道了，各位班員辛苦了，回家路上也請注意安全。		
伍、講評			
司儀	各位貴賓，我們實際演練告一段落，現在請各參演單位觀禮台前集合，恭請講評。	各參演單位移至舞台前集合	司儀移動至舞台中央
司儀	恭請農業部農村水保署長官講評		
司儀	恭請桃園市政府長官講評		
司儀	恭請區長總結。		
司儀	桃園市龜山區 106 年度土石流防災實兵演練活動圓滿完成，感謝各單位蒞臨指導，本所備有便當，請各單位至服務台領取，最後敬祝各位來賓身體健康，萬事如意。		

二、第一型大規模崩塌村里演練腳本(範本，執行時依社區需求適時調整)

台東縣大武鄉大鳥村演練腳本			
壹、開場			
一、播報時機：時間 09 時 50 分			
演習內容		人員	器材配備
司儀	大會報告，請參演單位於觀禮台前集合就定位，另請各位長官、貴賓至觀禮台就座，演練活動將在 10 時正式開始，謝謝。	全體參演人員到舞台前集合	單位牌編排
二、播報時機：時間 10 時 00 分，主席到達觀禮台			
演習內容		人員	器材配備
司儀	臺東縣大武鄉大鳥村大規模崩塌防災實作演練活動開始。	全體參演人員	
司儀	介紹長官及貴賓		
司儀	指揮官(區長)致詞		
貳、演練流程報告			
演習內容		人員	器材配備
司儀	演練流程報告： 本次辦理大規模崩塌防災實兵演練項目包括： 狀況一：災害應變中心成立 狀況二：颱風前防災宣導 狀況三：自主防災組織動員及任務說明 狀況四：避難收容處所準備與物資清點 狀況五：保全戶勸導疏散避難 狀況六：保全戶強制疏散避難 狀況七：災區危險道路管制 狀況八：防災避難收容所安置 狀況九：居民返家與環境整理	全體參演人員	

參、參演情形報告			
演習內容		人員	器材配備
司儀	參演情形報告： 臺東縣大武鄉大烏村大規模崩塌防災實作演練，演練人數 00 人，實到人數 00 人。 演練支援車輛：陸軍東指部軍車 1 輛、警車 1 輛演練即將開始，請各單位帶開至演練位置(請各單位至帳篷或演練車輛處待命)	全體參演人員至定點待命	
司儀	防災整備工作報告： 大武鄉大烏村計有 D021、D022(大烏聚落)，屬於第一型大規模崩塌村里，土石流加大規模崩塌影響範圍的保全住戶共 446 戶，公所已完成大規模崩塌疏散避難小組人員的編制、疏散避難及防災避難收容所的物資整備、保全戶人員資料、簡訊通知設定及災害應變緊急聯絡人員清冊。 本次演練狀況係模擬當本縣發布大武鄉進入黃色及紅色警戒狀況下，由自主防災組織通報相關單位、監督、協調、指揮、調度及處理應變相關事宜，落實政府與民眾對於坡地災害緊急應變的能力，使各防災單位於坡地災害發生或有發生之虞時，可順利疏散民眾，引導民眾至安全避難收容處所，降低坡地災害對生命、財產的威脅性，進而加強民眾大規模崩塌防災意識，保障居民生命財產安全。		

肆、各項狀況演練			
司儀陳述颱風狀況：中央氣象署於 21 日上午 8 時發布麥萊颱風之海上颱風警報。颱風上午 8 時的中心位置在花蓮東南方約 600 公里的海面上，以每小時 12 公里的時速向西北前進，直撲台灣陸地而來，七級風之暴風半徑達 240 公里，台灣東部及中部地區都將被暴風圈籠罩，陷入強風豪雨之中。			
演習內容	狀況一：自主防災整備工作	人員	器材配備
司儀 狀況說明	大武鄉大烏村村長獲得 氣象署 發布海上颱風警報訊息後，隨即聯繫自主防災組織成員，隨即採取預防性		

	防災措施，做好防颱準備		
<防颱廣播>	各位鄉親大家好，這邊是大烏村村辦公室，颱風即將來臨，大武鄉已列為警戒範圍，請大家多注意，做好防災準備。 1.大武鄉公所所有準備沙包，有需要的村民可自行前往區公所領取。 2.住在大規模崩塌及土石流危險區域內的民眾請隨時做好疏散撤離的準備。行動不方便的居民，請先移到避難收容處所或是親友家中，如需幫忙可以打電話給請村長協助。 3.低窪地區車主請將車輛移往高處避免車輛泡水造成財產損失。	潘村長	廣播器材
<警示旗懸掛>	氣象署已發布海上颱風警報，請至瞭望台懸掛油帶魚旗。	潘村長	
	收到，立即前往掛設油帶魚旗	防災專員	油帶魚旗
	司儀：油帶魚旗代表發布海上颱風警報，提醒居民做好防颱準備工作。		
司儀 狀況說明	村長隨即召集自主防災組織隊員，並進行自主防災組織分工確認，讓各班班員確實了解防災任務，開始進行各項防災的準備。		
<召集各班動作>	村長廣播通知自主防災組織成員集合。		
	自主防災組織成員，目前已發布海上颱風警報，請大家村辦公處集合，分配相關防災工作。	潘村長	
	防災編組成員到風雨球場集合，各班依序排列	各班成員	
	警戒班請到活動中心架設雨量筒及巡視土石流潛勢溪流的狀況。疏散班請關心保全戶的弱勢族群，詢問是否需要協助。引導班請協助防災裝備的整理	潘村長	
司儀 狀況說明	自主防災組織成員清點裝備(三角錐、指揮棒、手電筒)並測試無線電並執行防災任務。		
<裝備清點動作>	請各班成員清點裝備後回報，檢查無線電設備。	潘村長	無線電、手電筒、雨量水位登記、保全清
	警戒班已準備好無線電 1 支、手電筒 1 支、觀測雨量和水尺水位的記錄表格。	警戒班班長	

	疏散班已準備好無線電 1 支、手電筒 2 支、疏散避難通知單和大鳥村保全住戶清冊。	疏散班班長	冊、三角錐、指揮棒、封鎖繩
	引導班已準備好無線電 2 支、三角錐 2 個、指揮棒 4 支、手電筒 2 支、封鎖繩 1 捆。	引導班班長	
<架設雨量筒>	於活動中心外架設雨量筒	防災專員	雨量筒
<巡視環境>	沿 DF097 從大鳥國小前，往上游方向到巡查點 5	警戒班	機車
	潘村長，目前潛勢溪流無任何異狀。		無線電
	收到，請注意颱風動態持續巡視。	村長	
<弱勢族群關懷>	疏散班至_____關懷弱勢族群	疏散班	
司儀陳述颱風狀況： 中央氣象署於 21 日下午 8 時發布麥萊颱風之海上陸上颱風警報。中心位置在花蓮東南方約 400 公里的海面上，以每小時 15 公里的時速向西北前進，預估颱風將為東台灣地區帶來超過 600 公釐之雨量，請各地民眾即早做好防颱準備，沿海地區民眾防範海水倒灌，山區居民嚴防大規模崩塌及土石流災害。			
演習內容	狀況二：公所成立應變中心	人員	器材配備
司儀 狀況說明	颱風狀況已達台東縣政府災害應變中心二級開設標準，台東縣政府及各區公所於上午 8 時成立災害應變中心，公所已通知各編組單位及各里辦公處加強整備。上午 11 時 30 分縣府災害應變中心由二級提升為一級開設，公所接獲通報後亦提昇至一級開設。	災害應變中心人員就位	公所： 1.背心 2.資料夾 3.筆 4.桌牌 5.電話機
<村里指揮中心成立>	公所：潘村長您好，這裡是大武鄉公所災害應變中心，已經發布海上陸上颱風警報，請村長成立指揮中心，多加注意並與災害應變中心保持聯繫。 潘村長：好的，我會多加注意	公所代表 村長 (電話聯繫)	
<警示旗懸掛>	惠香嗎？氣象署已發布海上陸上颱風警報，請至瞭望台懸掛百步蛇旗。	潘村長	
	收到，立即前往掛設百步蛇旗	防災專員	
	司儀：百步蛇旗代表颱風可能侵襲大鳥村，需特別注意災害的影響。		
<加強環境巡視>	警戒班請加強土石流潛勢溪流的环境巡視作業並拍照回傳至 line 系統上	潘村長	
	收到，將至潛勢溪流上游巡視(巡查點 3)	警戒班班	

		長	
	司儀：警戒班至各巡查點拍攝目前環境狀況，並將照片回傳至 line 機器人。		手機
<公所處置枯木>	村長：大鳥國小前橋孔卡著一隻大枯木，請公所協助處理	警戒班班長	
	收到，將聯絡公所處置	潘村長	
	災害應變中心：我是大鳥村村長，大鳥國小前橋孔有枯木卡住，社區無法自行移除，請儘快派人清理。	潘村長	
	好，將派工程車前往處理	災害應變中心	工程車
	司儀：大武鄉公所災害應編中心接獲通報後，立即派工程車及人員前往處理，請看演練		
演習內容	狀況三：避難收容處所準備與設備清點	人員	器材配備
司儀 狀況說明	大鳥村村長請求公所社會課協助開設大武鄉多功能活動中心避難收容處所準備，準備開設避難收容處所以及準備相關物資。避難收容所開設完成後村長通知收容班成員進行收容處所檢查並協助物資的搬運作業。		
<避難處所規劃及打掃>	社會課排定桌子(防疫檢查區、保全戶登記區、福慧床收容區)，並演出物資送入避難處所情形	社會課	桌子、福慧床、物資
	您好，我是大鳥村村長，請問避難收容處所是否以開設，我將請收容班的成員前往整理。	潘村長	
	村長您好，目前收容處所以完成開設準備。	社會課	
	好，謝謝	潘村長	
	(電話聯繫)收容班班長，請前往避難收容處所，協助環境整理與物資整備	潘村長	手機
	收到，將即刻與班員前往。	收容班班長	
	司儀：收容班試水龍頭和電燈開關及清掃避難收容處所，清點出物資數量。		打掃工具
	報告班長，大武鄉多功能活動中心避難收容處所及廁所有水有電，但物資尚缺 2 箱泡麵及 3 箱飲用水。	收容班班員	

	村長，這邊是收容班，現在位於大武鄉多功能活動中心避難收容處所準備工作已完成，大約可容納 50 人。 物資部分經清點尚缺 2 箱泡麵及 3 箱飲用水。	收容班班 長	
	好的，收到，我馬上請村里防災夥伴幫忙。	潘村長	
	XXX 企業，我這邊是大鳥村潘村長，目前大鳥村已開設收容處所，物資部分經清點尚缺 2 箱泡麵及 3 箱飲用水，請協助支援。	潘村長	
	收到，沒問題。	XXX 企業	
	司儀：XXX 企業將支援物資送往大武鄉多功能活動中心，並轉交收容班。		物資

司儀陳述颱風狀況：22日14時，颱風圈接觸本島，大鳥村已開始出現豪大雨，氣象署預報雨量資料達土石流警戒值，農村水保署依據土石流警戒發布與解除標準作業程序發布土石流黃色警戒，同步發布大規模崩塌黃色警戒，台東縣災害應變中心業已發布大武鄉大鳥村進入黃色警戒，公所災害應變指揮官(鄉長)下達勸導疏散命令，災害應變中心通知村長配合執行勸導疏散。

演習內容	狀況四：黃色警戒疏散避難勸告	人員	器材配備
司儀 狀況說明	報告災害應變指揮官(鄉長)災害應變中心已發布大武鄉大鳥村進入黃色警戒，警戒班執行大規模崩塌區的環境巡視作業。		
<加強環境巡視>	現在進入土石流及大規模崩塌黃色警戒，請至巡查點 5 大規模崩塌環境現況。	潘村長	
	收到，即刻前往察看環境狀況	警戒班班 長	
	警戒班至巡查點 5 查看大規模崩塌坡面，並以 line 機器人回傳照片。		
<警示旗懸掛>	惠香嗎？氣象署已發布海上陸上颱風警報，請至瞭望台懸掛黃色三角旗。	潘村長	
	收到，立即前往掛設黃色三角旗	防災專員	黃色三角旗
	司儀：黃色三角旗代表颱風發布土石流及大規模崩塌黃色警戒。		
<疏散避難勸告>	司儀：災害應變指揮官(鄉長)指示依「土石流暨大規模崩塌疏散避難計畫」進行保全戶人員勸導疏散。		
	(電話鈴聲響起)		

	大鳥村長您好，這裡是大武鄉災害應變中心，農村水保署已公布大鳥村之潛勢溪進入土石流及大規模崩塌黃色警戒，請您加強防範戒備，本所將派疏散避難小組協助村長進行勸導保全戶自行疏散至親友家或防災避難收容所，等警報解除後再行返家。	災害應變中心	
	好，我會配合協助請保全戶先行疏散。	潘村長	
	我是村長，現在要開始進行勸導撤離，請疏散班協助通知及撤離保全住戶。	潘村長	
	(集合動作)公所及疏散班人員於風雨球場集合完畢，到保全住戶執行勸導疏散。		
	您好，我這是大鳥村自主防災組織，農村水保署已公布大鳥村的潛勢溪流進入土石流黃色警戒，目前風雨逐漸增強，請民眾趕緊前往非潛勢溪流影響範圍的親友家或至風雨球場等待候送。(將疏散避難通知單交給保全對象)	疏散班	大聲公
	司儀：勸導疏散過程中，有 3 名弱勢族群能自行行走至風雨球場，*有一戶長者因子女外出，無法自行前往避難處所，請看處置。		
	村長，這裡是疏散班，在大鳥教會附近，OOO 無法自行移動，請派車輛接送。	疏散班	
	收到，請在現場等候，將派車輛前往載送。	村長	
	司儀：疏散班協助 3 名弱勢族群保全住步行、1 名載送至風雨球場。		交通車 1 台
	村長，本村潛勢溪流影響範圍內的弱勢族群有 250 戶預計前往親戚家避難，扣除約有 50 戶不在家的民眾，預計會有 100 位民眾前往避難收容處所。	疏散班	
	好的，收到。	潘村長	
	災害應變中心，預計有 100 位保全戶前往避難收容處所，請公所做好避難收容準備	潘村長	
	目前已完成避難收容處所開設，有足夠的避難收容能量，請放心前往。	災害應變中心	

司儀陳述颱風狀況：23 日 22 時，颱風中心登陸，由於風雨不斷增強，大鳥村累積降雨量已達紅

色警戒，大武鄉災害應變中心已下達強制疏散避難指令，大武鄉災害應變中心依「土石流暨大規模崩塌疏散避難標準程序」開始執行保全戶疏散避難作業，將疏散居民引導到防災避難收容處所安置以及回報安置人數。

演習內容	狀況五：保全戶疏散避難撤離	人員	器材配備
司儀 說明狀況	報告災害應變指揮官(鄉長)災害應變中心已發布大武鄉大鳥村進入紅色警戒，警戒班執行大規模崩塌區的環境巡視發現 DF097 上游溪水暴漲，隨即通知村長。		
<加強環境巡視>	呼叫村長，這邊是警戒班，實際雨量已達到 450 毫米且 DF097 上游溪水暴漲，可能危及保全住戶的安全。	警戒班	
	收到，現在會通知公所、警察協助疏散班及引導班進行撤離工作。	潘村長	
<警示旗懸掛>	惠香，將會進行疏散避難撤離作業，請至瞭望台掛上紅色三角旗及敲鐘警示	潘村長	
	收到，立即執行	防災專員	紅色三角旗
	司儀：紅色三角旗表示雨量達紅色警戒，敲鐘代表提醒民眾即將進行疏散撤離作業。		
<動員疏散>	(電話鈴聲響起)		
	您好，我是大鳥村村長，目前將進行疏散撤離作業，請派公所人員、警察一同協助。	潘村長	
	好的村長，我們公所收到您的回報，請災害應變指揮官(鄉長)裁示後我們立即協助村長進行疏散撤離。	災害應變中心	
	報告災害應變指揮官(鄉長)，大鳥村的雨量累積雨量達 450 毫米，民眾觀察到 DF097 上游溪水暴漲，大雨持續下路段可能會積水無法通行，建議提早疏散撤離，請示災害應變指揮官(鄉長)是否依「土石流暨大規模崩塌疏散避難計畫」進行保全戶人員強制疏散。	災害應變中心	
	請大鳥村疏散避難小組人員集合。	災害應變中心	
	(集合動作)村長、疏散班人員、引導班人員、公所、警察集合完畢入場。		

	引導班，現在開始進行強制疏散，請於大鳥國小和台九線路口前協助引導村民前往避難收容處所。	潘村長	
	收到，我們已在指定地點待命，會協助疏散班疏散民眾以及交通指引。	引導班	指揮棒、三角錐
	司儀：為避免雨量過大，造成大規模崩塌災害傷亡，災害應變指揮官下令公所人員連同警察人員前往影響範圍進行疏散作業，各疏散避難小組成員已陸續到達保全戶住處，現在各位來賓可以看到舞台前現場直播畫面。		
第 1 戶保全戶			
<疏散班動作>	我們是大武鄉疏散避難小組，現在風雨加大，農村水保署已發布土石流及大規模崩塌紅色警戒，恐怕會發生土砂災害，為安全起見，請您全家趕快攜帶隨身物品，跟隨我們前往避難。	警察	警車 1 台 交通車 1 台
	好的，我馬上收拾東西，但我媽媽行動不便，是否能協助攙扶及載送？	保全戶	
	沒問題。	疏散班	
	(疏散避難小組引導保全戶 A 至避難收容處所)		
第 2 戶保全戶			
<張貼通知單>	OOO 在家嗎，請儘快配合疏散，避免發生危險。(無人回應)	疏散班	通知單
	在門口張貼疏散避難通知單。	疏散班	
	(動作)疏散避難小組確認保全戶已全部疏散並引導其餘保全戶至防災避難收容所避難。		
<保全住戶載送>	疏散班及公所人員協助載送保全住戶至大武鄉多功能活動中心。	疏散班、公所	交通車 2 台
演習內容	狀況六：災區危險道路管制	人員	器材配備
司儀 狀況說明	由於 DF097 土石流潛勢溪流已經暴漲，*巡查點 3 橋孔堵塞，黃泥水流出，導致聯外道路泥濘無法通行，引導班通報指揮官將協助管制重要道路路口。		
< 危險道路管制 >	呼叫村長，巡查點 3 黃泥水溢流至村內，部分區域無法通行，將拉起封鎖線，禁止人車進入。同時，會	引導班	封鎖繩、三角錐

	檢視影響範圍內是否還有民眾未撤離。		
	收到，請留意自身安全，如有需要人員協助，請儘快提出。	潘村長	
	司儀：引導班於大烏聯外道路引導交通，而積水區域則用三角錐和警戒繩劃定範圍不再讓人車進入		

三、第二型大規模崩塌村里演練腳本(範本，執行時依社區需求適時調整)

南投縣仁愛鄉精英村演練腳本			
壹、開場			
一、播報時機：時間 09 時 50 分			
演習內容		人員	器材配備
司儀	大會報告，請參演單位於觀禮台前集合就定位，另請各位長官、貴賓至觀禮台就座，演練活動將在 10 時正式開始，謝謝。	全體參演人員到舞台前集合	單位牌編排
二、播報時機：時間 10 時 00 分，主席到達觀禮台			
演習內容		人員	器材配備
司儀	南投縣仁愛鄉精英村大規模崩塌防災實兵演練活動開始。	全體參演人員	
司儀	介紹長官及貴賓		
司儀	指揮官(區長)致詞		
貳、演練流程報告			
演習內容		人員	器材配備
司儀	演練流程報告： 本次辦理大規模崩塌防災實兵演練項目包括： 狀況一：災害應變中心成立 狀況二：颱風前防災宣導 狀況三：自主防災組織動員及任務說明 狀況四：避難收容處所準備與物資清點 狀況五：土石流保全戶勸導疏散避難 狀況六：大規模崩塌保全戶勸導疏散避難/土石流保全戶強制疏散避難 狀況七：大規模崩塌保全戶強制疏散避難 狀況八：災區危險道路管制 狀況九：防災避難收容所安置 狀況十：環境檢視及長期收容	全體參演人員	

參、參演情形報告			
演習內容		人員	器材配備
司儀	參演情形報告： 南投縣仁愛鄉精英村大規模崩塌防災實兵演練，演練人數 00 人，實到人數 00 人。	全體參演人員 至定點待命	
司儀	防災整備工作報告： 仁愛鄉精英村 D066(廬山部落)·屬於第二型大規模崩塌村里，大規模崩塌影響範圍的保全住戶共 90 戶，公所已完成大規模崩塌疏散避難小組人員的編制、疏散避難及防災避難收容所的物資整備、保全戶人員資料、簡訊通知設定及災害應變緊急聯絡人員清冊。 本次演練狀況係模擬當本縣發布仁愛鄉進入黃色及紅色警戒狀況下，由自主防災組織通報相關單位、監督、協調、指揮、調度及處理應變相關事宜，落實政府與民眾對於坡地災害緊急應變的能力，使各防災單位於坡地災害發生或有發生之虞時，可順利疏散民眾，引導民眾至安全避難收容處所，降低坡地災害對生命、財產的威脅性，進而加強民眾大規模崩塌防災意識，保障居民生命財產安全。		
肆、各項狀況演練			
司儀陳述颱風狀況：中央氣象署於今日上午 10 時發布麥萊颱風之陸上颱風警報。颱風上午 9 時的中心位置在花蓮東南方約 600 公里的海面上，以每小時 18 公里的時速向西北前進，直撲台灣陸地而來，七級風之暴風半徑達 350 公里，台灣北部及中部地區都將被暴風圈籠罩，陷入強風豪雨之中。預估颱風將為中台灣地區帶來超過 600 公釐之雨量，請各地民眾即早做好防颱準備，沿海地區民眾防範海水倒灌，山區居民嚴防大規模崩塌及土石流災害。			
演習內容	狀況一：災害應變中心成立	人員	器材配備
司儀 狀況一說明	颱風狀況已達南投縣政府災害應變中心二級開設標準，南投縣政府及各區公所於上午 8 時成立災害應變中心，公所已通知各編組單位及各村辦公處加強整備。上午 11 時 30 分縣府災害應變中心由二級提升為一級開設，公所接獲通報後亦提昇至一級開設。	災害應變中心 人員就位	民政課： 1.公所背心 2.資料夾 3.筆 4.桌牌 5.電話機

村里指揮中心成立	民政課：巫村長您好，這裡是仁愛鄉公所災害應變中心，已經發布海上陸上颱風警報，請村長成立指揮中心，多加注意並與災害應變中心保持聯繫。 巫村長：好的，我會多加注意	民政課代表 村長 (電話聯繫)	
演習內容	狀況二：颱風前防災宣導	人員	器材配備
司儀 狀況說明	災害應變中心會議後，請各村村長接獲通知，請提醒居民隨時留意颱風動向、進行防颱準備。		
<溫泉部落宣導>	溫泉部落業者利用廣播器材播放防颱相關事項。	業者	廣播器材
業者	各位親愛的旅客及村民您好，麥萊颱風即將來襲，請注意自身的安全，千萬別到河堤逗留，以免發生意外，溫泉區也即將封閉，請自行前往安全處避難。		
<村長動作>	運用廣播系統向村民廣播	村長	廣播系統
巫村長	各位鄉親大家好，這邊是精英村村辦公室，颱風即將來臨，仁愛鄉已列為警戒範圍，請大家多注意，做好防災準備。 1.仁愛鄉公所有準備沙包，有需要的村民可自行前往區公所領取。 2.住在大規模崩塌域內的民眾請隨時做好疏散撤離的準備。行動不方便的居民，請先移到避難收容處所或是親友家中，如需幫忙可以打電話給請村長協助。 3.低窪地區車主請將車輛移往高處避免車輛泡水造成財產損失。		
演習內容	狀況三：自主防災組織動員及任務說明	人員	器材配備
司儀 狀況說明	村長隨即召集自主防災組織隊員，並進行自主防災組織分工確認，讓各班班員確實了解防災任務，開始進行各項防災的準備。		
<溫泉業者召集動作>	溫泉業者自行通知自主防災組織集合	業者	手機
理事長	溫泉區即將管制人員進出，請疏散班成員協助通知各旅店業者，儘快疏散民眾，務必於颱風登入前撤出所有民眾。請警戒班成員觀測塔羅灣溪雨量，即時通報。	業者	
<村長召集動作>	村長廣播通知自主防災組織成員集合。	村長	手機

巫村長	自主防災組織成員，颱風已經開始影響精英村，請大家準備自身任務，並到村辦公處集合。		
<各班集合動作>	防災編組成員到中心廣場集合，各班依序排列	村長 警戒班 疏散班 引導班 收容班	
巫村長	現在請各班班長說明各班負責的任務。		
警戒班班長	警戒班將前往巡視大規模崩塌範圍並通知班員注意雨量和潛勢溪流水位，定時巡邏危險區域，如有任何狀況，收到回報後隨即通知村長。		
疏散班班長	疏散班會依照疏散避難保全對象清冊，協助通知及疏散保全對象。		
引導班班長	引導班將於居民要進行疏散時，派人在重要路口進行交通管制，引導居民進行疏散。並於危險地段進行交通指引。		
收容班班長	收容班將準備居民登記名冊及物資至避難收容處所，讓居民暫時疏散避難，協助收容民眾的登記與物資發放作業。		
<裝備清點動作>	自主防災組織成員清點裝備(三角錐、指揮棒、手電筒)並測試無線電。	村長 警戒班 疏散班 引導班 收容班	無線電、手電筒、雨量水位登記、保全冊、三角錐、指揮棒、封鎖繩、居民和物資登記表
巫村長	請各班成員清點裝備後回報，檢查無線電設備。		
警戒班班長	警戒班已準備好無線電 1 支、手電筒 1 支、觀測雨量和水尺水位的記錄表格。		
疏散班班長	疏散班已準備好無線電 1 支、手電筒 2 支、疏散避難通知單和大鳥村保全住戶清冊。		
引導班班長	引導班已準備好無線電 2 支、三角錐 2 個、指揮棒 4 支、手電筒 2 支、封鎖繩 1 捆。		
收容班班長	目前已準備好無線電 1 支和居民登記表、物資登記表等相關資料。		
巫村長	現在請各班成員前往各自任務地點，各位執行任務時，務必請注意自身安全；警戒班觀測坡地或水位時請留意自身安全，引導班要注意車輛往來，疏散班要留心颱風豪雨，大家都要注意安全！		
<架設雨量筒>	警戒班班長於廬山國小外架設雨量筒觀測雨量		雨量筒
演習內容	狀況四：避難收容處所準備與設備清點	人員	器材配備

司儀 狀況說明	精英村因距離仁愛國小較遠，且交通有中斷危機，而公所預設避難處所精英村辦公室位於大規模崩塌影響範圍內，建議往都達國小移動疏散避難。村長請收容班成員準備開設避難收容處所以及準備相關物資。		
<開設避難處所>	村長請鄉公所社會課協助通知都達國小避難處所開設，由收容班協助都達國小避難處所開設並進行環境檢查作業。	社會課代表 村長 收容班	米、麵、飲水 無線電、打掃 工具
<檢查、打掃、 清點動作>	試水龍頭和電燈開關及清掃避難收容處所，明確清點出物資數量		
收容班班員	報告班長，都達國小避難收容處所及廁所有水有電，避難收容處所也清掃完畢。		
收容班班長	村長，這邊是收容班，現在位於都達國小避難收容處所準備工作已完成，大約可容納____人。 泡麵、飲用水、米經清點建議再增加數量。		
巫村長	好的，收到，我會通知合作廠商提供防災物資。		
物資到達與交付	合作廠商將物資交付給收容班。	合作廠商 收容班	米、麵、飲水

司儀陳述颱風狀況：颱風外圍逐漸接近本島，精英村已開始出現降雨，氣象署預報雨量資料達土石流警戒值，農村水保署依據土石流警戒發布與解除標準作業程序發布土石流黃色警戒，南投縣災害應變中心業已發布仁愛鄉精英村進入黃色警戒，公所災害應變指揮官(鄉長)下達勸導疏散命令，災害應變中心通知村長配合執行勸導疏散。

演習內容	狀況五：土石流保全戶勸導疏散避難	人員	器材配備
民政課	報告災害應變指揮官(鄉長)災害應變中心已發布大武壠精英村進入黃色警戒，請示災害應變指揮官(區長)是否依「土石流暨大規模崩塌疏散避難計畫」進行保全戶人員勸導疏散。		
司儀	災害應變指揮官(鄉長)指示依「土石流暨大規模崩塌疏散避難計畫」進行保全戶人員勸導疏散。		
民政課	立即通知村長及溫泉區疏散避難小組執行任務。		
<音效>	(電話鈴聲響起)		
災害應變中心輪 值人員	巫村長您好，這裡是仁愛鄉災害應變中心，農村水保署已公布精英村之潛勢溪進入土石流黃色警戒，請您加強		

	防範戒備，本所將派疏散避難小組協助村長進行勸導保全戶自行疏散至親友家或防災避難收容所，等警報解除後再行返家。		
巫村長	好，我會通知溫泉區自主防災組織協助保全戶先行疏散，另外會預先撤離大規模崩塌影響範圍內的弱勢族群。		
<警戒班動作>	觀測雨量人員已於雨量觀測點架設雨量筒，進行雨量觀測，並回報村長	村長 警戒班	雨量筒加水至80mm、無線電、警示旗
警戒班	村長，我是_____，雨量筒測量 1 小時雨量已達 40 毫米並且累積到 80 毫米，建議進行勸導疏散。		
巫村長	我知道了，會通知疏散班進行勸導撤離。		
警戒班	收到，會持續回報相關雨量。		
巫村長	我是村長，現在要開始進行勸導疏散，請溫泉區的疏散班協助通知及撤離保全住戶。		
<疏散班動作>	疏散班人員集合完畢，到保全住戶執行勸導疏散。	疏散班、村民	無線電
溫泉區疏散班	您好，我這是精英村自主防災組織，農村水保署已公布精英村的潛勢溪流進入土石流黃色警戒，目前風雨逐漸增強，請旅客及民眾趕緊前往非潛勢溪流影響範圍的親友家或避難收容處所避難。(將疏散避難通知單交給保全對象)		
溫泉區疏散班	村長，本村潛勢溪流影響範圍內已有__人先行前往親戚家。		
<疏散大崩弱勢族群>	村長請廬山部落的疏散班協助大規模崩塌影響範圍內的弱勢族群先行疏散。		
巫村長	我是村長，現在要開始進行大規模崩塌影響範圍內的弱勢族群疏散作業，請協助相關作業。		
廬山部落疏散班	好，將依名冊進行疏散作業		
廬山部落疏散班	村長，疏散班報告，本村大規模崩塌影響範圍內弱勢族群已有__人先行前往親戚家，另有__人行動不便，由疏散班送至附近親戚家中避難。		
巫村長	好的，謝謝。		
司儀陳述颱風狀況：颱風圈進入台灣本島，由於風雨不斷增強，精英村預計的降雨量已超過大規模崩			

塌警戒值，而實際降雨量也將達到土石流警戒值，農村水保署陸續發布大規模崩塌黃色警戒與土石流紅色警戒，仁愛鄉災害應變中心依「土石流暨大規模崩塌疏散避難標準程序」開始執行保全戶疏散避難作業，將疏散居民引導到防災避難收容處所安置以及回報安置人數。

演習內容	狀況六：大規模崩塌保全戶勸導疏散避難/土石流保全戶強制疏散避難	人員	器材配備
<警戒班動作>	明確指出村里的警戒地點目前的情況		
警戒班	呼叫村長，這邊是警戒班，測量雨量已達 300 毫米，目前村內的潛勢溪流溪水暴漲，大規模崩塌影響範圍邊緣產生路面下陷，雨持續下可能會有危險，請指揮官進行撤離保全住戶及低窪地區民眾。		
巫村長	收到，現在會通知公所目前情形。		
<音效>	(電話鈴聲響起)		
巫村長	您好，我是精英村村長，目前將進行廬山部落大規模崩塌影響範圍內有路面下陷的情形，是否進行保全戶疏散避難的工作。	村長、公所、警察、引導班	指揮棒、三角錐
民政課	收到，將詢問災害應變指揮官(鄉長)，再回復村長		
民政課	報告災害應變指揮官(鄉長)，農村水保署已陸續發布仁愛鄉精英村進入大規模崩塌黃色警戒及土石流紅色警戒，請示災害應變指揮官(區長)是否依「土石流暨大規模崩塌疏散避難計畫」進行保全戶人員勸導疏散。		
司儀	災害應變指揮官(鄉長)指示依「土石流暨大規模崩塌疏散避難計畫」進行保全戶人員勸導疏散。		
民政課	立即通知廬山部落及溫泉區疏散避難小組執行任務。		
<音效>	(電話鈴聲響起)		
災害應變中心輪值人員	巫村長您好，這裡是仁愛鄉災害應變中心，農村水保署已陸續發布仁愛鄉精英村進入大規模崩塌黃色警戒及土石流紅色警戒，本所將派疏散避難小組協助村長進行勸導及強制撤離工作，等警報解除後再行返家。		
<勸導/強制疏散動作>	廬山部落：村長、疏散辦、引導班集合完畢入場。 溫泉區：疏散班、公所、警察集合完畢入場。		
巫村長	您好，我這是精英村自主防災組織，農村水保署已公布精英村進入大規模崩塌黃色警戒，目前風雨逐漸增強，		

	請民眾趕緊前往非影響範圍的親友家或避難收容處所避難。(將疏散避難通知單交給保全對象)		
民政課	我們是仁愛鄉疏散避難小組，現在風雨加大，農村水保署已發布土石流紅色警戒，恐怕會發生土石流，為安全起見，請您全家趕快攜帶隨身物品，跟隨我們前往避難。		
演習內容	狀況七：大規模崩塌保全戶強制疏散避難	人員	器材配備
巫村長	我是村長，剛剛收到災害應變中心的命令，撤離大規模崩塌影響範圍內的保全住戶，請疏散班成員準備。	村長 疏散班 警察	廣播器材 警車
<強制疏散動作>	村長、疏散班、警察集合完畢入場。		
司儀	為避免雨量過大，造成大規模崩塌災害傷亡，災害應變指揮官下令村長及警察人員前往影響範圍進行疏散作業，各疏散避難小組成員已陸續到達保全戶住處，現在各位來賓可以看到舞台前方正在進行疏散作業。		
疏散班班長	我們是仁愛鄉疏散避難小組，現在風雨加大，農村水保署已發布大規模崩塌紅色警戒，恐怕會發生災害，為安全起見，請您全家趕快攜帶隨身物品，跟隨我們前往避難。		
民眾	又沒有危險性，我不想走。		
<強制動作>	警察協助將不願撤離保全戶拉上車前往避難處所。		
司儀	疏散避難小組確認保全戶已全部疏散並引導其餘保全戶至防災避難收容所避難。		
演習內容	狀況八：災區危險道路管制	人員	器材配備
司儀	富貴路大規模崩塌邊緣地層下陷，廬山國小下邊坡滑動，引導班通報指揮官將協助管制重要道路路口。		
<引導班動作>	引導班於廬山國小及富貴路下陷路段附近進行交通引導，引導尚在大規模崩塌影響範圍內的民眾離去，用三角錐和警戒繩劃定範圍不再讓人車進入。	引導班 村長	無線電 三角錐 封鎖繩
巫村長	呼叫引導班，我是村長，接獲村民通報，目前廬山國小下邊坡崩塌、台 14 線部分路段下陷，人車通行有危險性，麻煩引導班前往進行交通引導。		
引導班班長	收到，引導班將前往廬山國小及富貴路下陷路段前進行交通引導。		

引導班班長	呼叫村長，引導班已經到達指定地點，目前現況不適合車輛繼續通行，將持續搜尋大規模影響範圍內的民眾，請他們儘快離去，並用三角錐及封鎖繩進行管制人車進入。		
巫村長	好的，請留意自身安全。		
<通報公所>	村長將廬山部落的崩塌及路面下陷情形通報災害應變中心		
巫村長	我是精英村村長，目前廬山國小及富貴路有部分路面下陷，尚有部分村民尚未離開廬山部落，請開口契約廠商協助搶通。		
災害應變中心輪值人員	巫村長您好，我將儘快聯絡開口廠商，也將請仁愛分局警員上廬山部落協助管制交通，如有任何狀況再請村長回報，謝謝。		
演習內容	狀況九：防災避難收容所安置	人員	器材配備
司儀 狀況說明	現在保全戶已疏散至防災避難收容所，收容班成員於收容所內現場逐一清點保全戶人數、確認保全戶身份，登記列冊，並發放生活物資、禦寒物品，依個人狀況分配至適當休息區。避難所內分男生區、女生區、家庭區及老人關懷區。同時，現場有民眾在途中跌倒受傷。		
收容班班長	各位村民，我們要請大家先到這裡填寫簡單的資料，進行疏散居民的登記作業。	收容班 社會課 公所	防疫物品 登記表 物資
收容班班員	大家先喝口水、休息一下，如果有其他需要跟我們說一聲，如果身體有不舒服或受傷的情況，避難收容處所這邊有準備急救醫護箱，可以向我們索取所需要的藥品。		
收容班班長	災害應變中心，目前收容人數 50 名，避難收容處所物資尚可供應 1 日所需，不過收容居民內有 2 名嬰兒，缺少尿布，麻煩協助調派物資。		
災害應變中心	收到，因目前廬山部落對外的交通中斷，我將連繫合作部落或是靜觀部落是否有相關物資，再送過去都達國小，也請先安撫收容居民的情緒。		
司儀陳述颱風狀況：颱風已經逐漸遠離，而降雨正逐步減緩，災害應變中心通知災害應變指揮官(鄉長)解除颱風警報，同時解除土石流警戒，而廬山部落因道路裂縫有持續擴大的跡象，尚未解除大規模崩			

塌警戒。

演習內容	狀況十：環境檢視及長期收容	人員	器材配備
<音效>	(電話鈴聲響起)		
災害應變中心	目前仁愛鄉已經解除颱風警報，同時解除土石流警戒，可以協助避難收容處所的居民返家，清潔隊將到溫泉部落協助清理家園以及進行防疫工作。	公所 村長 警戒班	無線電
巫村長	收到，馬上通知避難收容處所的居民可以返家清理，再麻煩清潔隊協助溫泉部落的環境清潔。		
巫村長	呼叫警戒班，我是村長，請查看大規模崩塌警戒地點。		
警戒班班長	收到，將前往大規模崩塌影響範圍巡視，另外將與引導班確認對外交道路能否通行。		
警戒班班長	呼叫村長，這邊是警戒班，村內道路的裂縫仍持續擴大中，且部分區域有崩塌，引導班回報說下山路線車輛無法通行，只能步行而過。		
巫村長	收到，我再連絡公所請儘快搶修下山的道路。		
巫村長	災害應變中心嗎？我是精英村村長，目前大規模崩塌影響範圍內地面仍有滑動的跡象，且下山的路線車輛無法通過。保全住戶需長時間收容，而都達國小民生物資只夠維持一個禮拜，請公所人員進駐管理秩序並送入民生物資。		
災害應變中心	好的，我們公所這邊收到，會儘快請相關人員處理。		

附錄三 自主防災社區 2.0 計畫相關資源連結

 土石流及大規模崩塌防災資訊網 https://246.ardswc.gov.tw	 自主防災社區 2.0 專區 https://246.ardswc.gov.tw/Service/CompetitionPlan
 巨量空間資訊系統 Big GIS https://gis.ardswc.gov.tw/	 土石流及大規模崩塌防災整備系統 https://dfdpm.ardswc.gov.tw/DFDV
 自主防災社區 FEMA 系統 https://fema.ardswc.gov.tw/WebPage/Autonomy/Views/Autonomy_login.aspx	 自主防災巡查點教學影片 https://www.youtube.com/watch?v=7TXvuVBFIQ
 歷史影像平台 https://photo.ardswc.gov.tw	 自主防災社區 2.0 成果 https://246.ardswc.gov.tw/Achievement/CommunityNew

附錄四 自主防災社區推動自主檢查表

NO.	自主防災社區工作項目	工作目標	備註
1	社區訪視	☐ 初步了解社區環境與防災意願 ☐ 說明自主防災社區推動的目的，提高參與踏查與組織的意願。 ☐ 確認社區理解後續自主防災工作內容 ☐ 訂定後續防災工作期程 ☐ 視情況進一步辦理防災說明宣導，邀請組織幹部、熱心民眾、保全住戶參與。 ☐ 進一步執行保全戶或弱勢族群個別關懷，討論相關防災因應對策。 ☐ 社區是否於汛期前辦理防災整備會議。	可視社區推動意願、對自主防災熟悉程度等情形，酌情擴大辦理。
2	環境踏查	☐ 製作社區環境地圖 ☐ 規劃踏查路線 ☐ 邀請專家學者、公所與社區防災成員組成踏勘小組 ☐ 執行環境踏查任務(含土石流潛勢溪流、大規模崩塌潛勢區域等) ☐ 調查村里防救災資源 ☐ 初步了解保全住戶及弱勢族群分布 ☐ 將踏查結果紀錄於表格或環境地圖中 ☐ 村里巡查點建置與劃設 ☐ 確保社區成員學會使用巡查點	
3	兵棋推演	☐ 統整踏查成果並製作社區防災地圖 ☐ 盤點更新社區防災組織成員 ☐ 模擬颱風豪雨侵襲社區之境況 ☐ 引導社區執行兵棋推演(含任務說明、狀況下達、災情處置、防災策略擬定等) ☐ 兵推結束後彙整成員意見，並進行檢討精進 ☐ 製作疏散避難撤離流程 ☐ 將兵棋推演結果更新進村里疏散避難計畫	

4	腳本工作坊	☐ 依過往颱風事件與防災需求設定演練項目 ☐ 撰寫村里土石流或大規模崩塌疏散避難演練腳本	
5	演練籌備會議	☐ 與村里確立演練時間地點與其他細節 ☐ 確認演練腳本內容與任務分工 ☐ 邀請地方政府、公所與鄰近社區共同參與	
6	實作演練	☐ 辦理實作演練 ☐ 演練完畢後，帶領社區檢討演練 ☐ 確實記錄實作演練過程(拍照、攝影)	
7	社區疏散避難計畫建立	☐ 更新村里保全住戶 ☐ 更新疏散避難流程 ☐ 更新防災編組 ☐ 更新避難處所收容資訊 ☐ 確保公所於 3 月 31 前完成疏散避難計畫更新	
8	支援體系	☐ 協助社區申請金銀銅質認證 ☐ 撰寫自主防災社區 2.0 臉書社團貼文 ☐ 拍攝剪輯年度自主防災成果影片 ☐ 蒐集並提供轄內疏散成功案例、自主防災成果新聞報導 ☐ 適時辦理訪視並記錄社區疏散撤離經驗等自主防災推動事宜	
9	其他	☐ 參加本署舉辦之自主防災社區 2.0 工作會議	

附錄五 公所與社區訪視與說明宣導標準作業流程

一、**辦理目的：**為強化防汛期前土石流及大規模崩塌災害防災整備事宜，針對重點災害區域公所、村里進行防災訪視與宣導，確認基層執行防災業務人員或社區組織是否已掌握轄內土石流及大規模崩塌災害基本資訊及本年度防災政策資訊。

二、邀請對象：

(一)公所訪視：建議邀集公所一層主管及防災業務單位。

(二)社區訪視：建議邀集村里長為主及其他人員(村里幹事、自主防災社區組織成員、土石流防災專員、保全住戶及熱心且願意協助防災推動民眾)。

三、**辦理時間：**建議 4 月底防汛期前完成，俾利後續防災工作推動。

四、訪視及說明宣導重點：

(一)掌握防災基本資料及相關防災整備作業

- 1.掌握轄內土石流及大規模崩塌災害潛勢位置(震後新生崩塌)
- 2.掌握轄內土石流及大規模崩塌警戒值(震後調降 5 強鄉鎮)
- 3.掌握轄內土石流及大規模崩塌自主防災巡查點位置
- 4.核對轄內土石流及大規模崩塌自主防災社區防災編組人員
- 5.核對轄內土石流及大規模崩塌保全住戶清冊
- 6.確認轄內土石流及大規模崩塌避難收容處所(震後結構安全評估)
- 7.核對轄內土石流及大規模崩塌疏散避難計畫(納入二次災害高風險區)
- 8.確認轄內災害緊急應變聯絡資訊及通訊設備
- 9.確認轄內新生崩塌類型(Type A,B,C)·並強化風險告知及民眾防災能力

(二)年度防災策略目標與意見回饋

- 1.本年度防災物資與收容場所設備規劃
- 2.本年度防災目標與策略
- 3.防災工作意見及反饋紀錄

(三)最新防災資訊同步共享

- 1.防災資訊共享(246 網頁資訊、防災摺頁發送等)
- 2.細胞廣播訊息(CBS)接收狀況及新增功能
- 3.未來 24 小時土石流及大規模崩塌警界推估資訊

辦理防災訪視需完成事項確認表

辦理地點	○○縣○○鄉○○村		
辦理日期	○○年○○月○○日	辦理日期	○○年○○月○○日
出席人員	○○○、○○○	出席人員	○○○

編號	確認事項	完成 (V)
掌握防災基本資料及相關防災整備作業(告知大崩新編號)		
1	掌握轄內土石流及大規模崩塌災害潛勢位置(震後新生崩塌處)	
2	掌握轄內土石流及大規模崩塌警戒值(震後調降 5 強鄉鎮)	
3	掌握轄內土石流及大規模崩塌自主防災巡查點位置	
4	核對轄內土石流及大規模崩塌防災社區防災編組人員	
5	核對轄內土石流及大規模崩塌保全住戶清冊	
6	確認轄內土石流及大規模崩塌避難收容處所(震後結構安全評估)	
7	核對轄內土石流及大規模崩塌疏散避難計畫(納入二次災害高風險區)	
8	確認轄內災害緊急應變聯絡資訊及通訊設備	
9	確認轄內新生崩塌類型(Type A,B,C) , 並強化風險告知及民眾防災能力	
年度防災策略目標與意見回饋		
10	本年度防災物資與避難處所設備規劃	
11	本年度防災目標與策略	
12	防災工作意見及反饋紀錄	
最新防災資訊同步共享		
13	防災資訊共享(246 網頁資訊、防災摺頁發送等)	
14	細胞廣播訊息(CBS)接收狀況及新增功能	
15	未來 24 小時土石流及大規模崩塌警戒推估資訊	
其他確認事項		
16	防災避難路線有中斷風險之虞，請考量提早進行預防性疏散或選擇無中斷風險之替代道路	
17	將影響範圍內民宿、長照業者及露營區等休閒場域納入預防性疏散，並建立雙向警戒訊息通報與聯繫機制	
18	確認弱勢族群(身障、高齡、獨居)是否列入保全清冊	
19	確認整備系統之疏散避難圖修正建議是否已完成修正	
20	其他待確認事項	
社區回饋意見		
(無則填「無」)		
訪視照片		
照片		照片

訪視人員簽名：

受訪單位代表簽名：職稱

姓名